



ГИЛЬДИЯ ЮВЕЛИРОВ РОССИИ

Особенности ГИИС ДМДК и ее отличие от государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации

Задачи государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота (ГИИС ДМДК)

ГИИС ДМДК – федеральная государственная информационная система, предназначенная для сбора, хранения, обработки и предоставления информации о происхождении и движении драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, а также для организации специального учета.

Задачами ГИИС ДМДК являются:

- 1) **обеспечение прослеживаемости** драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них в целях осуществления контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней, а также **подтверждения их подлинности и легальности происхождения**;
- 2) **формирование аналитической информации о состоянии отрасли** драгоценных металлов и драгоценных камней;
- 3) внедрение высокотехнологичного **инструмента контроля при осуществлении государственного контроля (надзора)** за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, а также за добычей (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней), использованием и обращением драгоценных камней, а также изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней;
- 4) **обеспечение применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля (надзора)** за соблюдением требований законодательства о драгоценных металлах и драгоценных камнях, а также законодательства о **противодействии легализации (отмыванию) доходов**, полученных преступным путем, финансированию терроризма.

Задачи государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота (ГИИС ДМДК)

Смысл «интегрированная система» заключается в том, что ГИИС ДМДК **объединяет в единое целое весь информационный отпечаток движения ДМДК** – от возникновения ДМДК и вплоть до розничной реализации изделий (пробития фискального чека) или использования каждой конкретной единицы ДМДК.

ГИИС ДМДК «знает»:

- не только о том, от какого производителя поступило в данный магазин **конкретное ювелирное изделие** и прошло ли оно государственное опробование и клеймение:
- но и знает, откуда к этому производителю поступил **сплав драгоценного металла и граненые вставки драгоценных камней**, из которых изделие было сделано,
- и далее – «знает», откуда к производителю этого сплава поступило **аффинированное золото**, а у гранильщиков вставок – откуда **сырье драгоценных камней**,
- «знает», **где и кем были добыты или ввезены в Россию эти драгоценные металлы и камни.**

При этом ГИИС ДМДК исчерпывающе «знает» **все характеристики как готовых изделий, так и полуфабрикатов изделий и исходного сырья драгоценных металлов и камней.**

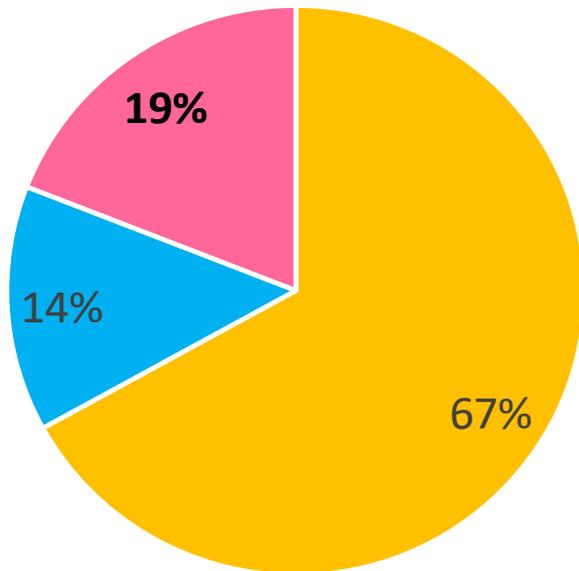
Задачи государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (ГИС Оператор ЦРПТ, «Честный знак»)

ГИС ЦРПТ не ставит задачей обеспечение полной прослеживаемости движения товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, цель функционирования системы ГИС ЦРПТ - контроль легальности товаров, мониторинг их розничного оборота с целью пресечения контрафакта.

Задачами ГИС ЦРПТ являются:

- 1) маркировка средствами идентификации отдельных позиций продукции легкой промышленности с целью выявления контрафактных товаров, повышения собираемости таможенных и налоговых платежей;
- 2) проверка легальности розничного оборота маркируемых товаров по факту наличия или отсутствия требуемой маркировки;
- 3) интеграция ГИС ЦРПТ с государственными информационными системами федеральных органов исполнительной власти, включая подсистему национального каталога товаров.

Ключевые особенности ГИИС ДМДК



■ Золото

■ Камни

Целью ГИИС ДМДК является организация IT-контроля за всем оборотом ДМДК как объектов повышенной концентрации стоимости, в недавнем прошлом – валютных ценностей, причем в структуре оборота ДМДК ювелирные изделия занимают лишь 7% от общего оборота ДМДК.

Добавочная стоимость, возникающая у ювелирных изделий на этапе их производства, статистически составляет у изделий из золота лишь 19%.

Таким образом в части контроля за оборотом ювелирных изделий **ГИИС ДМДК по существу осуществляет не контроль оборота изделий как таковых, а контроль оборота драгоценного металла и драгоценных камней, из которых эти изделия изготовлены.**

Контроль за оборотом ДМДК на этапе сырья и полуфабрикатов намного важнее для государства контроля за оборотом готовых ювелирных изделий!

Ключевые особенности ГИИС ДМДК

Ввоз ювелирных изделий в Россию жестко контролируется: помимо обычного таможенного контроля, импортируемые ювелирные изделия проходят **особый государственный контроль**, которого нет при ввозе ни у каких иных товаров народного потребления.

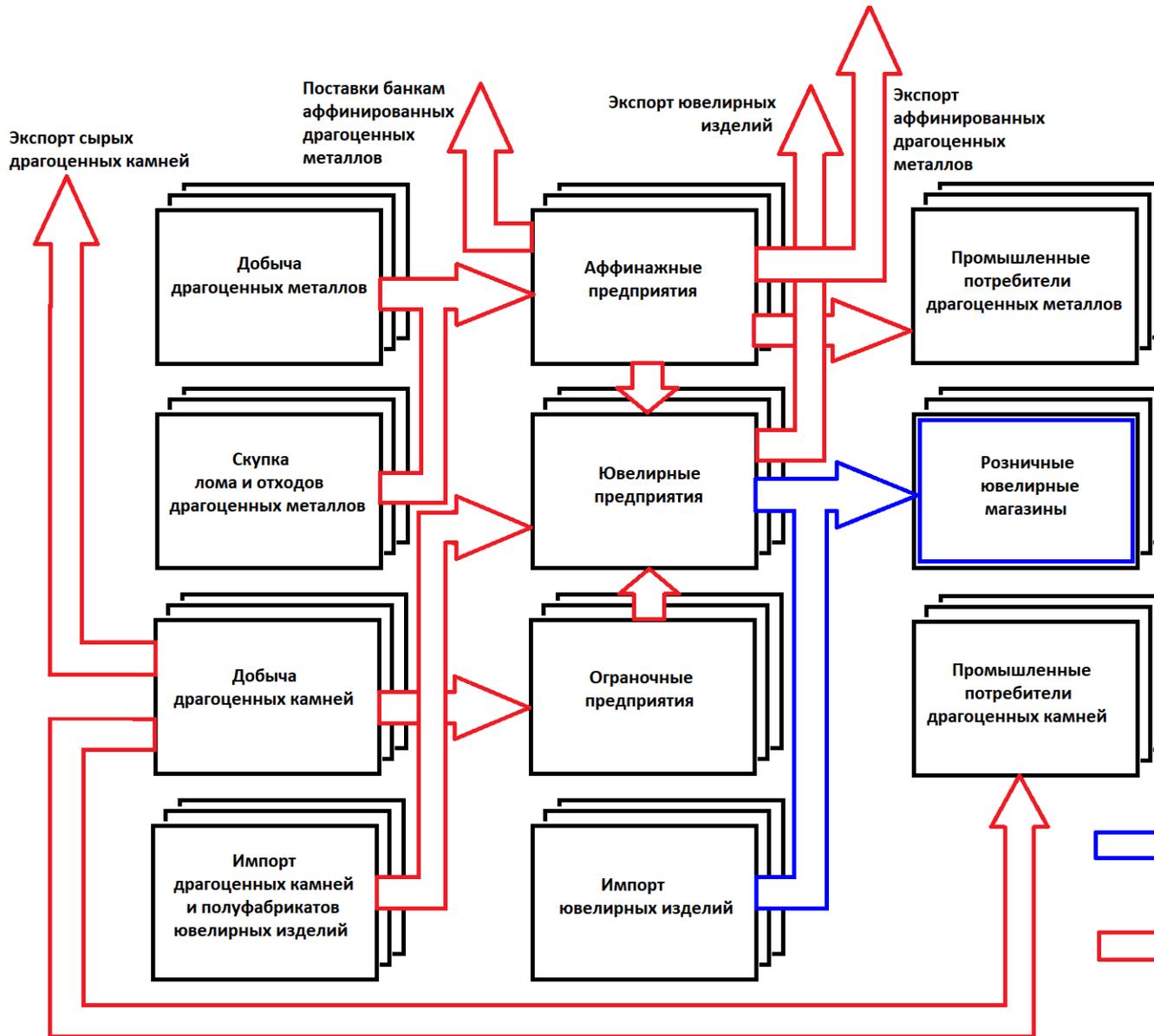


Причем незаконный ввоз ювелирных изделий в Россию, в отличие от всех прочих товаров народного потребления, **рассматривается Уголовным кодексом РФ как контрабанда (Статья 226.1. УК РФ)**.

В КоАП РФ в отношении нарушений, связанных с реализацией ювелирных изделий, действует **Статья 19.14. КоАП РФ** «Нарушение правил извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих», что повышает благонадежность участников рынка.

Таким образом, **вероятность появления в розничной торговле ювелирных изделий контрафактного, а, тем более, контрабандного происхождения сведена к минимуму.**

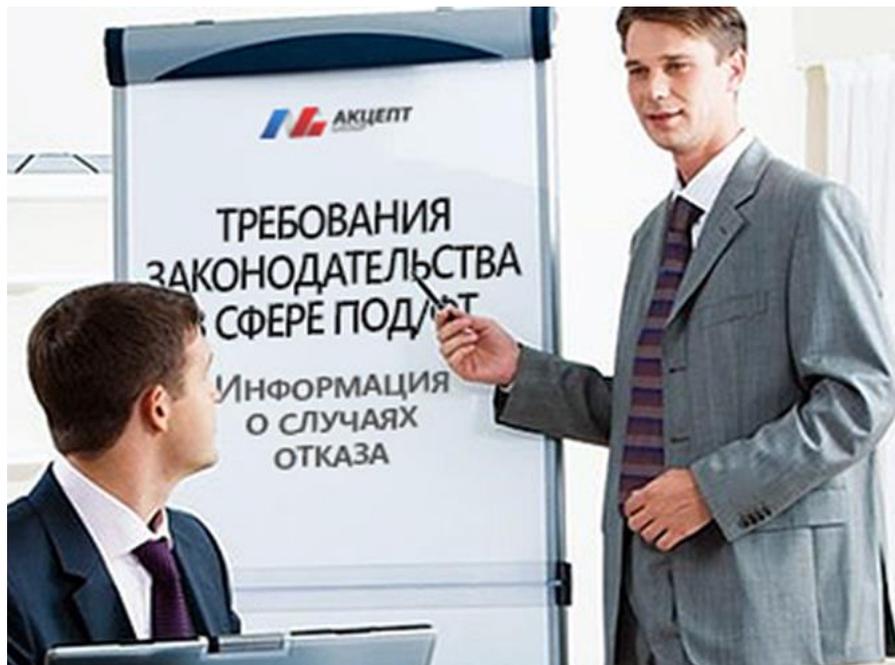
Система ГИС Оператор ЦРПТ способна контролировать **только 7% оборота ДМДК**



Доля оборота ювелирных изделий в общем объеме российского рынка ДМДК – **только 7%**.

Таким образом, **в рамках ГИС «Оператор ЦРПТ» может контролироваться не более 7% от общего оборота ДМДК.**

Ключевые особенности ГИИС ДМДК

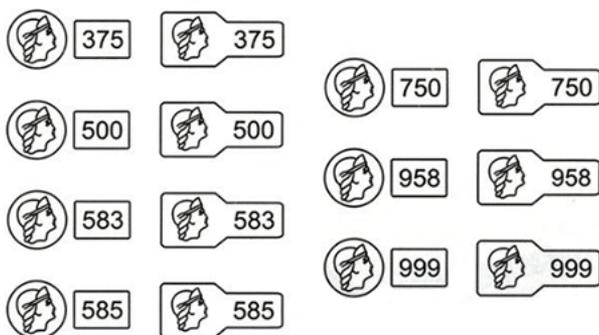


В отличие от рынков иных товаров народного потребления, на ювелирном рынке России действует контроль в рамках 115-ФЗ по противодействию отмыванию незаконно полученных доходов и финансированию терроризма (ПОД/ФТ).

Хотя данный вид контроля касается контроля за покупателями, однако **сам факт существования контроля ПОД/ФТ делает ювелирную торговлю более ответственной, чем в иных сферах.**

Интеграция отчетности по ПОД/ФТ с данными по обороту в ГИИС ДМДК позволит повысить эффективность мероприятий ПОД/ФТ в данной сфере.

Интересы покупателей в ювелирной сфере защищает пробирное клеймо



С целью защиты интересов покупателей нет смысла включать ювелирные изделия в перечень товаров, маркируемых средствами идентификации и контролировать их оборот в системе «Оператор-ЦРПТ».

В отличие от любых других товаров народного потребления, маркировка ювелирных изделий в России в интересах потребителя производится по собственной, уникальной для ювелирной отрасли системе, причем уже более 200 лет.

Это обязательное **опробование** изделий в государственной пробирной палате и там же – **клеймение государственным пробирным клеймом**.

При этом изделия российского производства также должны иметь еще и **оттиск именника производителя** – фактически, его адрес.

При этом **ярлык (бирка)** ювелирного изделия должна содержать исчерпывающие сведения как о изделии в целом, так и о драгоценных камнях (вставках), в нем содержащихся.



Оборот ювелирных изделий отличает достигнутое импортозамещение



	Золото	
	В штуках, млн	В массе, тонн
Заклеймено ППР	31,85	59,57
Производство	18,68	57,59
Импортировано	13,17 (41%)	1,98 (3,3%)

В отличие от рынков иных товаров народного потребления, на ювелирном рынке России давно достигнуто импортозамещение:

- импорт по изделиям из золота в 2018 году составил 3,3% (по массе) и 41% (по штукам);
- импорт по изделиям из серебра в 2018 году составил 32% (по массе) и 7,3% (по штукам).



	Серебро	
	В штуках, млн	В массе, тонн
Заклеймено ППР	33,6	180,91
Производство	31,14	122,7
Импортировано	2,46 (7,3%)	58,21 (32%)



Роль поставок ювелирной продукции по импорту для российской ювелирной торговли незначительна, и **«заточенность» ГИС «Оператор ЦРПТ» под международные системы (GS1) не дает никаких преимуществ в случае контроля за оборотом ювелирных изделий.**

Несовместимость ГИИС ДМДК и ГИС Оператор ЦРПТ (нецелесообразность интеграции ГИИС ДМДК и ГИС ЦРПТ)

Кроме экономической нецелесообразности интеграции ГИИС ДМДК и ГИС ЦРПТ, имеются технологические сложности такого объединения.

В рамках ГИИС ДМДК маркировка ювелирных изделий должна будет осуществляться одновременно с нанесением российского государственного пробирного клейма ФКУ «Пробирная палата России».

С учетом разнообразие форм и видов ювелирных изделий, их технической сложности, нанесение маркировки на само изделие должны осуществлять профессионально подготовленные специалисты ФКУ «Пробирная палата России».

Каким образом может быть решен данный вопрос ГИС ЦРПТ, непонятно. В любом случае, **«двойная» маркировка повлечет необоснованное увеличение нагрузки на участников рынка** (временные, финансовые, логистические затраты).

Следует учитывать, что перечень товаров, подлежащих обязательной маркировке, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 792-р, **не включает ювелирные изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней.**

Несовместимость ГИИС ДМДК и ГИС Оператор ЦРПТ (нецелесообразность интеграции ГИИС ДМДК и ГИС ЦРПТ)

Ювелирное изделие может содержать готовые покупные компоненты-полуфабрикаты, различные сплавы драгоценных металлов и бесчисленное количество драгоценных камней, приобретенных производителем на рынке, и **каждый покупной компонент, сплав и камень при этом являются готовой продукцией для предыдущего уровня передела ДМДК.**

Иными словами, не только изделие в целом, реализуемое в розничной торговле, но и каждый компонент готового изделия из ДМДК в информационной системе должен сопровождаться информацией о его происхождении, рассматриваться как **«товар в составе товара»**.

Использование ГИС ЦРПТ на конечном участке оборота ДМДК (розничный оборот, розничная реализация) нецелесообразен по экономическим соображениям и технически трудно совместим с ГИИС ДМДК в силу использования различающихся используемых технических решений.

С учетом того, что в ГИИС ДМДК будет храниться информация об обороте всех покупных компонент, всех сплавов драгоценных металлов и драгоценных камнях, в случае использования ГИС ЦРПТ для контроля за оборотом ювелирных изделий на конечном этапе оборота, как готовой продукции (розничный оборот, розничная реализация), будет необходимо организовать информационный обмен между ГИИС ДМДК и ГИС ЦРПТ, что приведет к необоснованным затратам и существенному перенесению сроков внедрения отслеживания.

**Ассоциация
«Гильдия ювелиров России»
ноябрь 2019 г**