



ГИЛЬДИЯ ЮВЕЛИРОВ РОССИИ

г. Москва, ул. Веткина, д. 4. Тел.: +7 (495) 926 0298. E-mail: gildia-1@inbox.ru

Анализ проекта изменений статьи 19.14 КоАП РФ
(сфера ДМДК)

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования административной ответственности в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней» внесен в Государственную Думу РФ на фоне:

- обсуждения возможности применения специальных налоговых режимов в сфере ДМДК;
- прекращения срока действия «надзорных каникул» для субъектов МСП в сфере оборота ДМДК;
- снятия ограничений по числу и частоте плановых проверок для субъектов МСП в сфере ДМДК;
- введение лицензирования обработки (переработки) отходов ювелирного производства;
- перспективы внедрения маркировки ювелирных изделий, драгоценных камней и драгоценных металлов и введения интегрированной системы прослеживания оборота;
- изменения требований «Инструкции [утв. Приказом Минфина от 9 декабря 2016 г. N 231н] о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении»;
- изменения порядка предоставления отчетности по обороту ДМДК.

Изменения в статью 19.14 КоАП РФ

<p>НОВАЯ РЕДАКЦИЯ:</p> <p>1. Нарушение установленных правил извлечения (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи), производства (за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи), использования, обращения (торговли, перевозки, пересылки, залоговых операций, сделок, совершаемых банками с физическими и юридическими лицами), получения, учета и хранения драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих, -</p>	<p>ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ:</p> <p>Нарушение установленных правил извлечения, производства, использования, обращения (торговли, перевозки, пересылки, залоговых операций, сделок, совершаемых банками с физическими и юридическими лицами), получения, учета и хранения драгоценных металлов, жемчуга, драгоценных камней или изделий, их содержащих, а равно правил сбора и сдачи в государственный фонд лома и отходов таких металлов, камней или изделий -</p>
<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none">-на граждан в размере от 70 тыс. до 120 тыс. руб.,-на индивидуальных предпринимателей – от 500 до 700 тыс. руб.,-на юридических лиц – от 750 тыс. руб. до 1 млн. руб.	<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none">-на граждан в размере от 3 тыс. до 5 тыс. руб.;-на должностных лиц организаций, совершающих операции с драгоценными металлами, драгоценными камнями во всех видах или изделиями, их содержащими, - от 10 тыс. до 15 тыс. руб.;-на юридических лиц - от 30 тыс. до 50 тыс. рублей.

Изменения в статью 19.14 КоАП РФ

<p>НОВАЯ РЕДАКЦИЯ:</p> <p>2. Осуществление деятельности по очистке извлеченных драгоценных металлов от примесей и сопутствующих химических элементов юридическими лицами, не включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень, а также индивидуальными предпринимателями и гражданами, -</p>	<p>ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ:</p> <p>ОТСУТСТВУЕТ</p>
<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none">-на граждан в размере от 120 тыс. до 170 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой,-на индивидуальных предпринимателей – от 750 тыс. руб. до 1 млн. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой,-на юридических лиц - от 1 млн. руб. до 1,5 млн. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой.	

Изменения в статью 19.14 КоАП РФ

<p>НОВАЯ РЕДАКЦИЯ:</p> <p>3. Самовольная добыча драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, -</p>	<p>ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ:</p> <p>ОТСУТСТВУЕТ</p>
<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none">-на граждан в размере от 120 тыс. до 170 тыс. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой,-на индивидуальных предпринимателей – от 750 тыс. руб. до 1 млн. руб.,-на юридических лиц - от 1 млн. руб. до 1,5 млн. руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или без таковой.	

Структура рынка ювелирных изделий

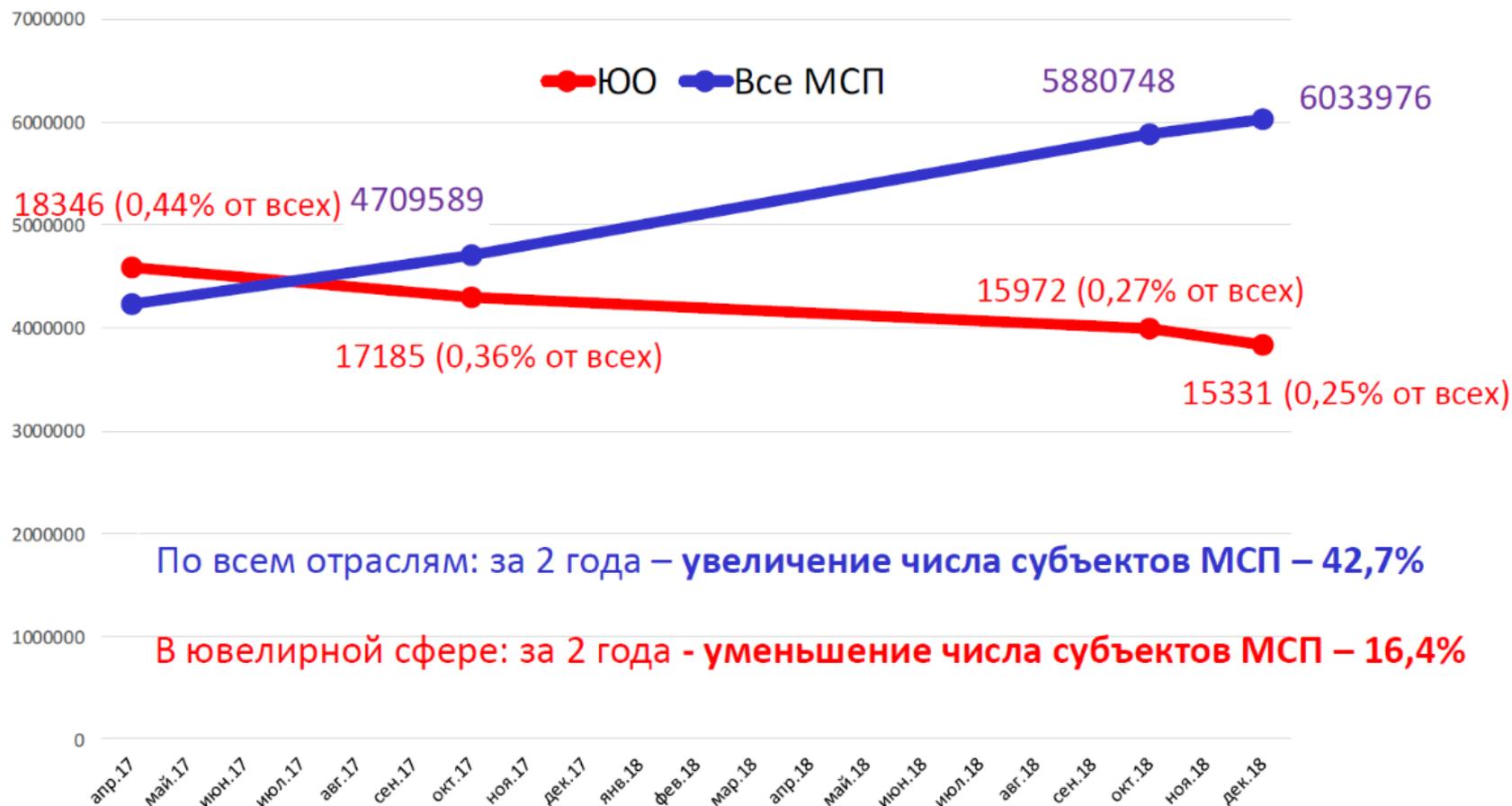
На долю **микро и малых предприятий** в отрасли приходится **99% всего числа субъектов**.

Средний оборот ювелирного магазина или производственного предприятия субъектов малого бизнеса составляет не более 1,2 млн. руб. в месяц в расчете на юридическое лицо, а уровень рентабельности в сфере производства и продаж ювелирных изделий не превышает 8%, таким образом среднемесячный доход ювелирного предприятия составляет не более 100 тыс. руб.

По данным Росстата в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней число субъектов малого предпринимательства только за последние два года **сократилось на 16,4%** на фоне роста числа субъектов МСП по всем отраслям экономики России за тот же период на 42,7%.

Наибольшую долю в обороте ювелирных изделий занимают недорогие ювелирные изделия из серебра (54 % по количеству и 75% по весу), а часть субъектов ювелирного рынка работают исключительно с ювелирными изделиями из серебра низкой стоимости. Средний чек в розничной ювелирной торговле не превышает 5000 рублей.

Изменение числа субъектов МСП в ювелирной сфере и по всем отраслям экономики



Замечания к законопроекту

1. Законопроект не учитывает, что подпунктом 1 части 1 Статьи 3.5 КоАП установлен предельный размер административного штрафа для граждан величиной, не превышающей стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения, а предлагаемое наказание в виде штрафа до 170 тысяч может **многократно превышать стоимость предмета правонарушения** (например, ювелирные изделия из серебра).

2. Административная ответственность устанавливается за нарушение правил, но в российском законодательстве отсутствует единый свод закрытых и обязательных требований в сфере ДМДК.

Перечень обязательных требований в сфере ДМДК сегодня устанавливают **59 законодательных и нормативных актов**, перечисленных в «Перечне правовых актов и их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пробирного надзора» утвержденном 24.11.2016 г. Приказом Минфина России № 512.

Замечания к законопроекту

3. Предлагаемая 20-ти кратная индексация штрафов от уровня, установленного в 2011 году, не может быть обусловлена уровнем накопленной инфляции - с 2010 года она составила всего +60%.

Несмотря на рост рынка в рублях за рассматриваемые годы на 88%, **физические объемы производства упали за этот период:**

-по изделиям из серебра **на 30%,**

-по изделиям из золота упали **на 20%.**

4. В диспозиции статьи одновременно перечислены те деяния, которые можно отнести к **нарушению правил**, и те деяния, которые следует отнести к **нарушению закона**. Они никак не дифференцированы по тяжести, последствиям и общественной опасности, т.е. установлена единая мера ответственности за совершение правонарушений как в легальной, так и в нелегальной сфере оборота драгоценных металлов и драгоценных камней.

Замечания к законопроекту

5. Традиция проведения контрольных мероприятий в России предполагает окончание проверки обязательным привлечением проверяемого к административной ответственности. Минимальный размер штрафа за самое малозначительное правонарушение предлагается установить в размере 750 тысяч рублей.

Следовательно, предельно высокие размеры штрафов будут содержать повышенные коррупционные риски.

6. Законопроект не учитывает структуру рынка ювелирных изделий, на котором преобладают недорогостоящие изделия из серебра и субъекты предпринимательской деятельности из категории микробизнеса. В такой ситуации многократное увеличение размера штрафа носит явно избыточный характер и устанавливает несоразмерную меру наказания за совершенные правонарушения.

ПРОГНОЗ ПОСЛЕДСТВИЙ:

Основное противоречие в оценке проекта и последствий его принятия представителями бизнеса и государства состоит в том, что регулятор и контрольно-надзорные органы считают государственный контроль инструментом регулирования рынка и правоотношений субъектов рынка между собой, с потребителями и государством.

А субъекты рынка воспринимают государственный контроль как избыточную меру администрирования бизнес-процессов, создающую дополнительную нагрузку и дополнительные издержки для ведения предпринимательской деятельности.

1. Исполнение и администрирование жестких регуляторных воздействий, и, зачастую избыточных требований КНО, потребуют от участников рынка существенных затрат, которые увеличат издержки на производство продукции, и ее стоимость возрастет для конечного покупателя.
2. Т.к. этот риск специфичен для России, то вероятно потеря конкурентоспособности отечественной продукции относительно импортируемой из Турции, Таиланда, Китая.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

- часть 1 ст.19.14 разделить по категориям правонарушений на два отдельных состава правонарушения, исходя из их общественной опасности, тяжести и размера ущерба, с отличающимися диспозициями и санкциями;
- снизить степень административной ответственности по малозначительным правонарушениям, предусмотрев максимальный размер штрафа не более 100 тысяч рублей;
- до введения нормы в действие разработать единый закрытый свод правил с исчерпывающим перечнем обязательных требований в сфере оборота драгоценных металлов, драгоценных камней и ювелирных изделий их содержащих.

Ассоциация
«Гильдия ювелиров России»
апрель 2019 г