

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

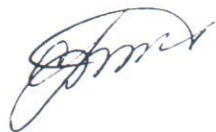
**О внесении изменений в Уголовный кодекс
Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации в части установления
ответственности за самовольную добычу и незаконный
оборот янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней**

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2003, № 50, ст. 4848; 2010, № 19, ст. 2289; 2011, № 50, ст. 7362; 2015, № 24, ст. 3367; 2016, № 27, ст. 4258; 2017, № 31, ст. 4799; 2018, № 9, ст. 1292) следующие изменения:

1) в части второй статьи 76¹ слова "частью первой статьи 191" заменить словами "частями первой и третьей статьи 191";

2) статью 191 изложить в следующей редакции:



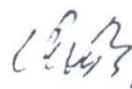
"Статья 191. Незаконный оборот драгоценных металлов, природных драгоценных камней, жемчуга, янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней

1. Совершение сделки, связанной с заведомо самовольно добытым янтарем, нефритом или иными полудрагоценными камнями, а равно их незаконные хранение, перевозка или пересылка в любом виде, состоянии, за исключением ювелирных и бытовых изделий и лома таких изделий, совершенные в крупном размере, -

наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет или без такового.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные организованной группой или группой лиц по предварительному сговору, -

наказываются штрафом в размере до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо



лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового.

3. Совершение сделки, связанной с драгоценными металлами, природными драгоценными камнями либо с жемчугом, в нарушение правил, установленных законодательством Российской Федерации, а равно незаконные хранение, перевозка или пересылка драгоценных металлов, природных драгоценных камней либо жемчуга в любом виде, состоянии, за исключением ювелирных и бытовых изделий и лома таких изделий, совершенные в крупном размере, -

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет или без такового.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой или группой лиц по предварительному сговору, -

наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до одного



миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового.

Примечание. Перечень полудрагоценных камней для целей настоящей статьи и статьи 255 настоящего Кодекса устанавливается Правительством Российской Федерации.";

3) статью 255 изложить в следующей редакции:

"Статья 255. **Нарушение правил охраны и использования недр**

1. Нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, -

наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

2. Самовольная добыча янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней лицом, подвергнутым административному наказанию по



статье 7.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

наказывается штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Примечание. Лицо, впервые совершившее преступление, предусмотренное частью второй настоящей статьи, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольно сдало самовольно добытые янтарь, нефрит или иные полудрагоценные камни, возместило причиненный этим преступлением ущерб или иным образом загладило причиненный вред, активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступлений, связанных с самовольной добычей янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней, а также если в его действиях не содержится иного состава преступления. Не может признаваться добровольной сдачей изъятие самовольно добытых янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней при задержании лица и при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию."

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 30, ст. 3020, 3029; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1, ст. 13;



№ 23, ст. 2200; 2006, № 28, ст. 2975, 2976; № 31, ст. 3452; 2007, № 1, ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6033; № 50, ст. 6248; 2009, № 1, ст. 29; № 11, ст. 1267; № 44, ст. 5170; № 52, ст. 6422; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 21, ст. 2525; № 27, ст. 3431; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164, 4193; № 49, ст. 6412; 2011, № 1, ст. 16, 45; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30, ст. 4598, 4601, 4605; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7361, 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 30, ст. 4172; № 31, ст. 4330, 4331; № 47, ст. 6401; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685, 6696; № 52, ст. 6945; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2333, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4219, 4259, 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83, 85; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 21, ст. 2981; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 14, ст. 1908; № 18, ст. 2515; № 26, ст. 3868; № 27, ст. 4256, 4257, 4258, 4262; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; № 52, ст. 7485; 2017, № 15, ст. 2135; № 24, ст. 3489; № 31, ст. 4743, 4752, 4799; № 52, ст. 7935; 2018, № 1, ст. 53, 85; № 18, ст. 2569; № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4818) следующие изменения:

1) в части третьей статьи 28¹ слова "191 частью первой" заменить словами "191 частями первой и третьей";



2) в статье 151:

а) в части второй:

в подпункте "а" пункта 1 после цифр "255" дополнить словами "частью первой";

в пункте 3 после слов "245 частью второй," дополнить словами "255 частью второй,";

б) в части пятой после цифр "191" дополнить словами "частями третьей и четвертой".

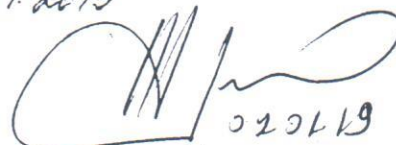
Президент
Российской Федерации

28101334.doc



29.12.18

С.В.М.
16.01.2019



02.01.19

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за самовольную добычу и незаконный оборот янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за самовольную добычу и незаконный оборот янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней" (далее - законопроект) разработан во исполнение абзаца 3 подпункта "б" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2017 г. № Пр-1631.

Янтарь, нефрит или иные полудрагоценные камни являются полезными ископаемыми, добыча которых регламентирована Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" и осуществляется на основании лицензии, предоставляемой в соответствии со статьей 10.1 указанного Закона.

В настоящее время добыча указанных полезных ископаемых без лицензии квалифицируется по статье 7.5 "Самовольная добыча янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Однако вступившая в силу новая редакция статьи 7.5 КоАП делает невыгодным безлицензионную добычу и оборот незаконно добытых янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней с партиями данного товара стоимостью менее 500 тыс. рублей, а также позволяет многократно совершать противозаконные действия без надлежащего наказания. Таким образом, указанные меры ответственности несопоставимы с доходностью данного вида противоправной деятельности, специфика которого заключается в том, что нелегальный доход формируется не одномоментно, а в результате неоднократных действий по самовольной добыче и незаконному сбыту янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней.

Экономическую привлекательность самовольной добычи янтаря определяет повышенный спрос на данный вид полезного ископаемого за рубежом.

По данным МВД России, объем конфискованного в 2014 - 2016 годах самовольно добытого янтаря в среднем составил 15,7 т в год оценочной стоимостью 1,3 млрд руб. Ежегодно МВД России фиксирует около 1,5 тыс. административных правонарушений, совершенных физическими лицами. Исходя из оценочной стоимости конфискованного янтаря, незаконный доход задержанных физических лиц может составлять более 800 тыс. руб. на одного человека в год. Имеются оценки годового объема самовольной добычи янтаря в количестве более 200 т при стоимости свыше 16 млрд руб. В этом случае оценка годового дохода лиц, занимающихся самовольной добычей янтаря, может достигать 10 млн руб.

По данным Росприроднадзора, в период 2015 - 2016 годах среднее количество учтенного незаконно добытого нефрита составило 7,7 т в год оценочной стоимостью 30,3 млн руб. Ежегодно за самовольную добычу нефрита привлекаются к административной ответственности более 30 физических лиц, возбуждается свыше 40 административных дел. Годовой доход физических лиц, осуществляющих самовольную добычу нефрита, может превышать 900 тыс. руб.

При этом ФТС России приводит данные о том, что в 2015 - 2016 годах Республикой Казахстан были выданы лицензии на вывоз с территории Республики Казахстан 3,4 тыс. т нефрита-сырца российского происхождения казахстанским экспортерам без подтверждения законности его добычи.

С учетом того, что мировое потребление янтаря и нефрита остается на высоком уровне, следует ожидать сохранения высоких рисков масштабной незаконной добычи указанных полезных ископаемых.

В настоящее время не представляется возможным применение статьи 255 "Нарушение правил охраны и использования недр" Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ) (в действующей редакции) в отношении лиц, осуществляющих самовольную добычу янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней, поскольку данной статьей не предусматривается ответственность за незаконную добычу, а только за нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Таким образом, в настоящее время недостаточно эффективны правовые механизмы в области предупреждения и пресечения масштабной самовольной добычи и незаконного сбыта янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней.

На основании изложенного законопроектом предлагается установить в статье 191 УК РФ ответственность за совершение сделки, связанной с заведомо самовольно добытым янтарем, нефритом или иными полудрагоценными камнями, а равно их незаконные хранение, перевозку или пересылку в любом виде, состоянии, за исключением ювелирных и бытовых изделий и лома таких изделий, совершенные в крупном размере, а в статье 255 УК РФ - за самовольную добычу янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней лицом, подвергнутым административному наказанию по статье 7.5 КоАП.

Повышенная ответственность предусматривается за совершение указанных деяний организованной группой или группой лиц по предварительному сговору.

Вместе с тем законопроектом предусматривается возможность освобождения от ответственности за самовольную добычу янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней лица, впервые совершившего данное преступление, если оно добровольно сдало самовольно добытые янтарь, нефрит или иные полудрагоценные камни и активно способствовало раскрытию и (или) расследованию, возместило причиненный этим преступлением ущерб или иным образом загладило причиненный вред и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Одновременно законопроектом предлагается отнести деяния по совершению сделки, связанной с заведомо самовольно добытым янтарем, нефритом или иными полудрагоценными камнями (проектируемая часть первая статьи 191 УК РФ), к числу преступлений, по которым лицо может быть освобождено от уголовной ответственности по правилам части второй статьи 76¹ УК РФ.

Предлагаемый законопроектом правовой подход позволит посредством системного использования мер административной и уголовной ответственности более эффективно осуществлять противодействие самовольной добыче и незаконному обороту янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней.

Корреспондирующие изменения законопроектом вносятся в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части наделения следователей органов внутренних дел полномочиями по расследованию преступлений, предусмотренных вводимыми законопроектом нормами, а также в части обеспечения возможности прекращения уголовного преследования при наличии оснований, предусмотренных частью второй статьи 76¹ УК РФ (в редакции законопроекта).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



Handwritten signature in black ink, appearing to be 'Александр' with the number '29.11.18' written below it.

28101335.doc



Handwritten signature in black ink, appearing to be 'О.И.' with the date '09.01.19' written below it.