



ГИЛЬДИЯ ЮВЕЛИРОВ РОССИИ

г. Москва, ул. Веткина, д. 4. Тел.: +7 (495) 926 0298. E-mail: gildia-1@inbox.ru

**ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ОБОРОТА ДМ ДК
В ТОМ ЧИСЛЕ
В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ»**

I. Перечень НПА, поддерживаемый Ассоциацией «Гильдия ювелиров России», прекращение (или частичное прекращение) действия которых предлагает Минфин РФ

№	НПА	Предложения Минфина в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины»	Решение «Гильдии ювелиров России»
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 1999 г. № 372 «О сертификации драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них»	Признать утратившим силу с 01.01.21г Внести изменения в новую редакцию ФЗ № 41-ФЗ	Поддерживаем
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 1998 г. № 972 «Об утверждении Порядка работы организаций, осуществляющих аффинаж драгоценных металлов, и перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов»	Признать утратившим силу с 01.01.21г	Поддерживаем В соответствии с изменением в п.4 ст.11ФЗ- 41 изменился порядок включения и требований к аффинажным организациям. Минфином разработан проект Постановления правительства, устанавливающий критерии и порядок включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов.
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1998 г. № 1419 «Об утверждении Порядок совершения операций с минеральным сырьем, содержащим драгоценные металлы, до аффинажа»	Признать утратившим силу с 01.01.21г	Поддерживаем

4	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2000г. № 731 «Об утверждении Правил учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, а также ведения соответствующей отчетности»	Признать утратившим силу с 01.01.21г Пункты 5 – 19 и положения абзаца четвертого пункта 20 актуализировать в укрупненные обязательные требования по вопросам учета, отчетности и сохранности и внести в ФЗ №41-ФЗ. Кроме того, дополнить элементами риск-ориентированного подхода, категоризируя по объектному принципу и видам деятельности.	Поддерживаем
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2016 г. № 102 «Правила отнесения самородков драгоценных металлов и драгоценных камней к категории уникальных»	Признать утратившим силу с 01.01.21г Внести в ФЗ № 41-ФЗ в критерии отнесения самородков драгоценных металлов и драгоценных камней к категории уникальных.	Поддерживаем
6	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 г. № 1052 «О ведении специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями»	Признать утратившим силу с 01.01.21г Пункты 2, 5 внести в новую редакцию ФЗ №41-ФЗ, остальные положения Постановления № 1052 перенести в инструкцию по специальному учету для ФКУ «Пробирная палата России»; Дополнить положениями об обязательности «личного кабинета» (в рамках реализации ГИИС ДМДК)	Поддерживаем
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 1127 «Об утверждении Правил регистрации, изготовления именников, а также постановки и уничтожения их оттисков»	Признать утратившим силу с 01.01.21г. Пункты 3,7 в новой редакции (с учетом положений о маркировке и ГИИС ДМДК) внести в ФЗ № 41-ФЗ	Поддерживаем

8	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 394 «Об опробовании, анализе и клеймении ювелирных и других изделий из драгоценных металлов»</p>	<p>Признать утратившим силу с 01.01.21г</p> <p>1. Пункты 4, 6, 7 изложить в новой редакции и внести в новую редакцию ФЗ № 41-ФЗ; 2. Остальные положения Постановления № 394 перенести во внутреннюю инструкцию по порядку опробования, анализа и клеймения для ФКУ «Пробирная палата России»</p>	Поддерживаем
9	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»</p>	<p>Признать утратившим силу с 01.01.21г пункты 61-66 Правил продажи.</p> <p>Подготовить новую редакцию «укрупненных» пунктов (групп обязательных требований) с учетом дистанционной («Интернет») торговли и внести в ФЗ № 41-ФЗ</p>	Поддерживаем
10	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 1998 г. № 569 «Об утверждении Правил комиссионной торговли непродовольственными товарами»</p>	<p>Признать утратившим силу с 01.01.21г Пункт 12</p>	Поддерживаем

11	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1025 «Об утверждении правил бытового обслуживания населения в Российской Федерации правил бытового обслуживания населения в Российской Федерации»</p>	<p>Признать утратившим силу с 01.01.21г Пункт 22</p> <p>Подготовить методические рекомендации</p>	<p>Поддерживаем</p>
12	<p>Приказ Минфина России от 09.12.2016 № 231н «Об утверждении Инструкции о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении»</p>	<p>Признать утратившим силу с 01.03.21г</p> <p>Подготовить методические рекомендации по учету и формированию отчетных данных для внесения в ГИИС через «личные кабинеты» в зависимости от совершаемых операций при:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) производстве; б) использовании; в) обращении 	<p>Поддерживаем отмену. Предлагаем признать утратившим силу с 01.01.21г</p>

II. Перечень НПА, предложенный Минфином РФ, прекращение (или частичное прекращение) действия которых предлагается, но не поддерживаемый Ассоциацией «Гильдия ювелиров России»

	НПА	Предложения Минфина в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины»	Решение «Гильдии ювелиров России»
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 437 «Об утверждении Правил отнесения драгоценных камней к непригодным для изготовления ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней»	Признать утратившим силу с 01.01.21г Внести изменения в ФЗ № 41-ФЗ, в части отмены отнесения драгоценных камней к непригодным	Поддерживаем отмену постановления Правительства. Предлагаем термин и понятие «драгоценные камни непригодные для изготовления ювелирных изделий» не отменять, а внести в новую редакцию ФЗ № - 41.
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации»	Признать утратившим силу с 01.01.21г пункт 9 Перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации, утвержденного указанным постановлением.	Не поддерживаем Исключения ювелирных изделий из данного списка повлечет дополнительные расходы на проведение экспертизы при возврате изделий продавцу и невозвратные потери на изготовление и реализацию изделий так как возвращенное изделие фактически не подлежит реализации и превращается в лом.

III. Перечень НПА, предложенный Ассоциацией «Гильдия ювелиров России» в дополнение к перечню Минфина РФ, прекращение (или частичное прекращение) действия которых предлагается добавить

№	НПА	Предложения «Гильдии ювелиров России»
1	Постановление Правительства РФ от 25 июня 1992 г. N 431 «О порядке сбора, приемки и переработки лома и отходов драгоценных металлов и драгоценных камней»	Признать утратившим силу с 01.01.21г Порядок сбора и переработки лома драгоценных металлов установлен статьей 20 ФЗ- 41
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2001 г. № 444 «Об утверждении Правил скупки у граждан ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов, и драгоценных камней и лома таких изделий»	Признать утратившим силу с 01.01.21г ФЗ от 02.08.2019 № 282-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и статью 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» данный вид деятельности подлежит лицензированию. Для реализации норм закона необходима разработка нормативного правового акта о порядке выдачи лицензий и требований к организациям осуществляющих данный вид деятельности.
3	Постановление Федеральной службы государственной статистики от 14 ноября 2007 г. № 88 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минфином России статистического наблюдения за поступлением, расходом и остатками алмазов, драгоценных металлов и изделий из них»	Признать утратившим силу с 01.01.21г Постановления устарели, содержат избыточные требования по срокам сдачи отчетности и по видам продукции (порошки, пасты, аккумуляторы и т.д). Статистическое наблюдение должно осуществляться в рамках реализации ГИИС ДМДК.

4	<p>Постановление Федеральной службы государственной статистики от 28 декабря 2007 г. № 106 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минфином России статистического наблюдения за остатками, поступлением и расходом природных алмазов»</p>	<p>Признать утратившим силу с 01.01.21г Статистическое наблюдение должно осуществляться в рамках реализации ГИИС ДМДК.</p>
5	<p>Приказ Минфина от 27 апреля 2017 N 68н «О порядке определения и согласования норм выхода продуктов переработки драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, включенных в раздел 2.10 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории евразийского экономического союза»</p>	<p>Признать утратившим силу с 01.01.21г Предлагаем: в рамках осуществления контроля за использованием заявителем таможенной процедуры переработки на таможенной территории ДМДК подготовить методические рекомендации по учету и формированию отчетных данных для внесения в ГИИС через «личные кабинеты» и разработать новый порядок согласования норм выработки, исходя из принципа логичной целесообразности, удалив излишние требования, невыполнимые на практике.</p>
6	<p>Перечень видов продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена, утвержденных Указом Президента РФ № 179 от 22.02.1992 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена»</p>	<p>Признать утратившим силу с 01.01.21г абзац 1 и 2 перечня видов продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена. Все операции с ДМДК во всех видах и состояниях регулируется ФЗ -41, который был принят в РФ уже после подписания данного Указа. Дальнейшее использование данного Указа Президента в правовой системе РФ нецелесообразно.</p>

IV. Перечень законопроектов и НПА, находящихся в настоящее время в стадии разработки

№	НПА	Комментарий
1	<p>Законопроект по внесению изменений в Федеральный закон от 26 марта 1998 года № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»</p> <p>«О системе прослеживаемости драгоценных металлов, драгоценных камней через функционирование ГИИС ДМДК, установления требований к порядку формирования и функционирования ГИИС ДМДК».</p> <p>Законопроектом предусмотрена добровольность опробования и клеймения ювелирных и других изделий из серебра отечественного производства без ограничений по массе.</p>	<p>Завершена процедура оценки регулирующего воздействия</p> <p>Заключение отрицательное (не заложено финансирование, проблема с изделиями технического назначения).</p> <p>Вступление в силу ожидается с 1 января 2020 г.</p>
2	<p>Законопроект «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»</p> <p>Передача полномочий сбора отчетности организаций от Росстата к Минфину.</p>	<p>Завершилось проведение оценки регулирующего воздействия.</p> <p>Ожидается внесение законопроекта в Госдуму.</p>
3	<p>Законопроект «О внесении изменений в статьи 14.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части увеличения административной ответственности за введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги)».</p>	<p>Внесен на рассмотрение в Госдуму № 619706-7, ожидает 1-е чтение.</p>
4	<p>Законопроект «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования административной ответственности в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней»</p>	<p>Состоялось 1-е чтение законопроекта в Госдуме №638854-7, завершён сбор поправок ко 2-му чтению.</p>

5	<p>Законопроект «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за самовольную добычу и незаконный оборот янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней»</p>	<p>Принят в первом чтении в Госдуме, завершен сбор поправок ко 2-му чтению.</p>
6	<p>Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» в части регулирования порядка осуществления валютных операций юридических лиц-резидентов при реализации ими выставочных образцов товаров на международных выставках, проводимых за пределами территории Российской Федерации»</p>	<p>Внесен на рассмотрение в Госдуму №753653-7, ожидает 1-е чтение.</p>
7	<p>Законопроект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»</p>	<p>Принят в первом чтении в Госдуме №720839-7. Внесены поправки, исключающие запрет применения специальных налоговых режимов-ЕНВД и патентной системы при реализации всех товаров, подлежащих маркировке. Ко второму чтению подготовлен проект, где запрещается применение специальных налоговых режимов- ЕНВД и патентной системы только при реализации товаров, подлежащих маркировке в настоящее время (меха, обувь, лекарства). Предлагаемая дата рассмотрения Государственной Думой 18.09.2019</p>
8	<p>Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944» Установление сроков периодичности плановых проверок в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.</p>	<p>Завершен этап публичного обсуждения, должен начаться этап прохождения оценки регулирующего воздействия.</p>

9	<p>Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении критериев и порядка включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и исключения аффинажных организаций из перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и о внесении изменений в положение о режиме постоянного государственного надзора на производственных объектах аффинажных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней»</p>	<p>В стадии разработки (в июле 2019 г. Минпромторг РФ собирал отзывы на проект).</p>
10	<p>Дополнение пункта 64 «Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19 января 1998 г. № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечни товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» О выделении витрин с недорогими камнями.</p>	<p>Завершен этап публичного обсуждения, предстоит оценка регулирующего воздействия.</p>
11	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила продажи товаров дистанционным способом»</p>	<p>Завершена процедура публичного обсуждения. Подготовка заключительного текста законопроекта.</p>
12	<p>Пакет подзаконных актов в развитие введенного лицензирования скупки ювелирных изделий у физических лиц и переработки ломов и отходов драгоценных металлов.</p>	<p>Ожидается внесение.</p>
13	<p>Пакет подзаконных актов в развитие введения в действие ГИИС ДМДК.</p>	<p>Ожидается внесение.</p>
14	<p>Разработка новой структуры нормативного регулирования в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий ("Дорожной карты") по реализации механизма "регуляторной гильотины".</p>	<p>Ожидается внесение.</p>

ГИЛЬДИЯ ЮВЕЛИРОВ РОССИИ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!