

Таблица разногласий участников РГ от экспертного и делового сообщества и Минфина РФ с комментариями и обоснованием по законопроекту «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»

№ п/п	Редакция Минфина	Редакция экспертного сообщества	Комментарий
1	<p>5) в статье 10: а) в пункте 1 слова «а также заготовки» заменить словами «в том числе»;</p> <p>б) в пункте 2: абзац двенадцатый изложить в следующей редакции: «установления требований к сортировке, первичной классификации и первичной оценке драгоценных камней и к субъектам добычи, имеющим возможность осуществлять сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней.»;</p> <p>абзац пятнадцатый признать утратившим силу.;</p>	<p>5) в статье 10: а) в пункте 1 слова «а также заготовки» заменить словами «в том числе»;</p> <p>б) в пункте 2: абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции: «установления требований к сортировке, первичной классификации и первичной оценке драгоценных камней.»;</p> <p>абзац тринадцатый признать утратившим силу.;</p>	<p>Противоречие с позицией МФ:</p> <p>1.Установление требований к субъектам добычи, осуществляющим сортировку и оценку драгоценных камней аналогично требованиям к сертификации производства сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней. Такие требования предусматривались статьей 14 Федерального закона от 26.03.1998 № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и постановлением Правительства РФ от 05.04.1999 г. № 372, которые утрачивают силу. Специфические требования к субъектам добычи для осуществления сортировки отсутствуют (кроме требований к сортировке, что уже изложены в законопроекте) и их искусственное создание нецелесообразно.</p> <p>2.Исправить техническую ошибку-заменить абзац «двенадцатый» на «одиннадцатый» и абзац «пятнадцатый» на «тринадцатый» (абзац 13-организации подтверждения соответствия драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них; абзаца 15 в п.2 нет, там 14 абзацев).</p> <p>Негативные последствия</p> <p>Правовая неопределенность по требованиям к субъектам добычи драгкамней. Избыточная административная нагрузка.</p>

2	<p>б) в статье 11: а) в подпункте 1 слова «а также заготовки» заменить словами «в том числе»; б) дополнить подпунктом 3.1 следующего содержания: «3.1) обеспечивает реализацию международной схемы сертификации необработанных природных алмазов, в том числе утверждает форму и порядок выдачи сертификата вывоза необработанных природных алмазов;»;</p> <p>в) в подпункте 4: абзацы второй, третий, седьмой и двенадцатый признать утратившими силу;</p>	<p>б) в статье 11: а) в подпункте 1 слова «а также заготовки» заменить словами «в том числе»; б) дополнить подпунктом 3.1 следующего содержания: «3.1) обеспечивает реализацию международной схемы сертификации необработанных природных алмазов, в том числе утверждает форму и порядок выдачи сертификата вывоза необработанных природных алмазов;»;</p> <p>в) в подпункте 4: абзацы второй, третий, седьмой и девятый признать утратившими силу;</p>	<p>Противоречие с позицией МФ: Статья 11-полномочия Правительства. Абзац двенадцатый «форму отчета о пополнении и расходовании за финансовый год ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;» Абзац девятый - «порядок ведения специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями;». Удалить абзац 9. Данные полномочия в проекте ФЗ-41, статье 13 установлены за Минфином, а не за Правительством. Удаление данного абзаца из статьи 11 устранил противоречие положений ФЗ-41.</p>
3	<p>Нет в законопроекте</p>	<p>Дополнить законопроект следующим положением: в статье 12.1: в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: «Не требуется передача на анализ на клеймение ювелирных изделий, имеющих государственное клеймо и принадлежащим физическим лицам при мелком ремонте таких изделий, осуществляемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по заказам потребителей-физических лиц. Опробование, анализ и клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов в Российской Федерации осуществляет территориальный орган исполнительной власти, наделенный функциями по государственному</p>	<p>Противоречие с позицией МФ: В современном обороте широко распространены услуги ювелиров, которые осуществляют мелкий ремонт ювелирных изделий по заказам потребителей (в т. ч. изменение размера изделия, пайка цепи). Указанный ремонт не несет последствий в виде переработки вещи и не требует очевидной необходимости перед выдачей потребителю каждый раз осуществлять клеймение такого изделия уполномоченным органом. Негативные последствия Увеличение стоимости ремонта ювелирных изделий для потребителей, без очевидной необходимости ставить еще одно клеймо на отремонтированное изделие.</p>

		контролю (надзору) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов, использованием и обращением драгоценных камней.»	
4	<p>7статье 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Невостребованные ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов, на которые обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации, представляются ломбардами на опробование и клеймение в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю (надзору), в районе деятельности которого они находятся.</p>	<p>в статье 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Принятые по договору комиссии от физических лиц, а также невостребованные ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов, на которые обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации, представляются на опробование и клеймение в территориальный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю (надзору), в районе деятельности которого они находятся.</p>	<p>Противоречие с позицией МФ: Ювелирные изделия поступают во вторичный оборот как из ломбардов, так и принятые на комиссию у физических лиц изделия, на которых российское клеймо может отсутствовать и должен быть установлен порядок их клеймения. А так как ниже, установленным положением данного пункта, клеймение принадлежащих физическим лицам изделий не производится, то фактически установлен запрет на реализацию данных изделий и создана правовая неопределенность. Осуществлять прием на комиссию можно. Реализовывать данные изделия через оптовую, розничную или комиссионную продажу можно, но без клейма нельзя, а порядок клеймения отсутствует. Негативные последствия Фактически устанавливается запрет на комиссионную торговлю ювелирными изделиями, что противоречит Гражданскому кодексу РФ и иным нормативным актам.</p>
5	<p>статье 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Анализ ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, указанных в абзаце четвертом настоящего пункта, а также ювелирных изделий из драгоценных металлов после ремонта</p>	<p>В целях структурирования норм закона предлагаем удалить данный абзац и изложить ниже (в одном абзаце) все случаи, когда анализ производится с письменного разрешения сдатчика. (п. 10 данной таблицы).</p>	<p>Противоречие с позицией МФ: В абзаце изложен порядок анализа изделий, принятых от ломбардов и после ремонта (реставрации). Ниже данное положение повторяется для изделий, принятых от ломбардов и изготовленных по заказам физических лиц. (п.10 данной таблицы)</p>

	(реставрации) производится с письменного разрешения сдатчика таких изделий.		Изложение данного положения в одном абзаце с учетом всех случаев, когда требуется письменное разрешение сдатчика создаст более четкую структуру изложения требований ФЗ-41.
6	<p>7) статье 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Прием на опробование, анализ и клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов осуществляется при предъявлении:</p> <p>а) изготовителями (творческими работниками) - копии уведомления о постановке на специальный учет юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями;</p> <p>б) ломбардами - копии залогового билета;</p> <p>в) юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществившими ввоз указанных изделий, - акта государственного контроля товаров, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни, ввозимых на территорию государства - члена Евразийского экономического союза, и таможенной декларации;</p> <p>г) юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществившими перемещение указанных изделий, - стандартных коммерческих и товарно-транспортных документов, предусмотренных правом Евразийского экономического союза.</p> <p>На территории Российской Федерации могут находиться в обороте и реализовываться ювелирные и другие изделия из драгоценных</p>	<p>7) в статье 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Прием на опробование, анализ и клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов осуществляется при предъявлении:</p> <p>а) изготовителями, творческими работниками - копии уведомления о постановке на специальный учет юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями;</p> <p>б) ломбардами - копии залогового билета;</p> <p>в) юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществившими ввоз указанных изделий, - акта государственного контроля и таможенной декларации;</p> <p>г) юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществившими перемещение указанных изделий, - стандартных коммерческих и товарно-транспортных документов, предусмотренных правом Евразийского экономического союза;</p> <p>д) юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществившими прием на комиссию от физических лиц ювелирных изделий - договор комиссии.»;</p> <p>На территории Российской Федерации могут находиться в обороте и реализовываться</p>	<p>Противоречие с позицией МФ: 1.Изложить «изготовителями, творческими работниками» через запятую. Так как круглые скобки применяются при пояснении какого-либо понятия и в данном контексте изготовителями будут являться только творческие работники, что неверно. Данный порядок относится ко всем изготовителям, в том числе и творческим работникам. 2. дополнить подпунктом д)- для устранения правовой неопределенности приема на опробование и клеймения изделий, принятых по договору комиссии от физических лиц.</p>

	металлов, заклеянные в соответствии с ранее установленным порядком.	ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов, заклеянные в соответствии с ранее установленным порядком.	
7	Нет в законопроекте	<p>в статье 12.1: в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: «В случае невозможности простановки клейма на ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов из-за размера изделия или его особой конфигурации, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю (надзору) закрепляет ярлык на изделие с указанием подтвержденной по результатам опробования или анализа пробы изделия. Порядок подтверждения пробы устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;</p>	<p>Противоречие с позицией МФ: Отсутствие порядка подтверждения пробы для изделий имеющих размер или конфигурацию из-за которых невозможно поставить клеймо пробы создает невозможность реализации таких изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней.</p>
8	<p>7) статье 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов отечественного производства, представляемые на опробование, анализ и клеймение, должны иметь четкий оттиск зарегистрированного в установленном порядке именника. Ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов отечественного производства, а также ввезенные и перемещенные ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов для целей продажи, в том числе после ремонта (реставрации), должны иметь подготовленную площадку для наложения четких оттисков</p>	Удалить из законопроекта данные абзацы.	<p>Противоречие с позицией МФ: Перенесены устаревшие нормы из постановления Правительства №394. В настоящее время в соответствии с действующим порядком оттиск именника может проставлять как сам производитель, так и обращаться за данной услугой в пробирную палату. Т.е. не всегда изделия представляются в пробирную палату с уже нанесенным оттиском именника. А требование о наличии именника на изделиях отечественного производства установлено пунктом 5 статьи 12.1. ФЗ-41. Кроме этого, данный пункт противоречит пункту законодательства, устанавливающего добровольное клеймение серебряных изделий. Также данным пунктом создается правовая</p>

	государственных пробирных клейм как на основной, так и второстепенных и дополнительных частях указанных изделий.		неопределенность в отношении изделий несоответствующих размеров и форм, изделий, поступивших во вторичный оборот из ломбардов, принятых на комиссию у физических лиц.
9	<p>7) статье 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов отечественного производства, а также ввезенные и перемещенные ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов для целей продажи, в том числе после ремонта (реставрации), подлежат возврату в неклеяменом виде в случае, если они содержат части, изготовленные из недрагоценных металлов, за исключением:</p> <p>а) механизмов часов, зажигалок и подобных изделий, которые не могут быть изготовлены из драгоценных металлов по техническим причинам; б) лезвий ножей, винтовых частей штопоров и подобных частей изделий, которые не могут быть изготовлены из драгоценных металлов; в) пружин; г) осей шарниров; д) булавок брошей, булавок зажимов для галстуков, булавок значков и других подобных изделий. Подлежат возврату в неклеяменом виде представленные на опробование и клеймение ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов: а) без оттисков именников, с деформированными оттисками именников или с отсутствием какого-</p>	<p>7) статье 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов отечественного производства, а также ввезенные и перемещенные ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов для целей продажи, в том числе после ремонта (реставрации), подлежат возврату в неклеяменом виде в случае, если они содержат части, изготовленные из недрагоценных металлов, за исключением:</p> <p>а) механизмов часов, зажигалок и подобных изделий, которые не могут быть изготовлены из драгоценных металлов по техническим причинам; б) лезвий ножей, винтовых частей штопоров и подобных частей изделий, которые не могут быть изготовлены из драгоценных металлов; в) пружин; г) осей шарниров; д) булавок брошей, булавок зажимов для галстуков, булавок значков и других подобных изделий. Подлежат возврату в неклеяменом виде представленные на опробование и клеймение ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов:</p>	<p>Противоречие с позицией МФ: В редакции Минфина содержится противоречие в требованиях к припоям. При изготовлении и клеймении- требования разные. Т.е. изделия, изготовленные в соответствии с требованиями закона по припоям при изготовлении, будут возвращаться незаклейменные как несоответствующие требованиям. А соответственно их нельзя реализовать, а это все цепи, частично браслеты, изделия из платины и палладия и серебра. Для устранения правовой неопределенности и противоречий положений закона необходимо изложить все требования к припоям в одном пункте.</p>

	<p>либо элемента (знака) в оттиске, с оттисками именника с закончившимся сроком действия;</p> <p>б) с покрытием из драгоценного металла с подслоем из недрагоценного металла;</p> <p>в) с покрытием из недрагоценного металла;</p> <p>г) имеющие припой, не соответствующий требованиям:</p> <p>а) припои, применяемые при изготовлении или ремонте (реставрации) представляемых на опробование и клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, должны быть изготовлены на основе тех же драгоценных металлов, что и сплавы, из которых изготавливаются указанные изделия, за исключением случаев, установленных настоящим пунктом;</p> <p>б) припои для ювелирных и других изделий из золота, платины и палладия должны иметь ту же пробу что и основной сплав, из которого изготовлены указанные изделия.</p>	<p>1) без оттисков именников, с деформированными оттисками именников или с отсутствием какого-либо элемента (знака) в оттиске, с оттисками именника с закончившимся сроком действия;</p> <p>2) с покрытием из драгоценного металла с подслоем из недрагоценного металла;</p> <p>в) с покрытием из недрагоценного металла;</p> <p>3) имеющие припой, не соответствующий требованиям:</p> <p>а) припои, применяемые при изготовлении или ремонте (реставрации) представляемых на опробование и клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, должны быть изготовлены на основе тех же драгоценных металлов, что и сплавы, из которых изготавливаются указанные изделия и иметь пробу не ниже, чем проба основного сплава, из которого изготовлены указанные изделия, за исключением случаев, установленных настоящим пунктом:</p> <p>в ювелирных изделиях из платины и палладия допускается наличие припоя белого золота, но не ниже 585 пробы;</p> <p>для пайки цепей, браслетов, коле, изготавливаемых на станках-автоматах, допускается использование специального припоя, не содержащего драгоценных металлов, при условии обеспечения пробы указанных изделий в пределах установленных проб;</p> <p>припой для ювелирных изделий из серебра может быть ниже пробы основного сплава, но не ниже 650.</p>	
--	---	---	--

10	<p>статья 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов осуществляется на основании результатов опробования и (или) анализа, за исключением ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, принятых от ломбардов, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, изготовленных по заказам физических лиц. Клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, <u>принятых от ломбардов</u>, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, <u>изготовленных по заказам физических лиц</u>, осуществляется на основании результатов опробования, а при наличии письменного разрешения сдатчика - на основании результатов анализа. Опробование и анализ ювелирных и других изделий из драгоценных металлов проводятся в соответствии с утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору), нормами отбора проб на опробование и анализ ювелирных и других изделий из драгоценных металлов.</p>	<p>статья 12.1: б) в пункте 2: дополнить абзацами следующего содержания: Клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов осуществляется на основании результатов опробования и (или) анализа, за исключением ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, принятых от ломбардов, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, изготовленных по заказам физических лиц. Клеймение ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, <u>принятых от ломбардов</u>, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, <u>изготовленных по заказам физических лиц</u>, ювелирных и других изделий из драгоценных металлов после ремонта (реставрации) осуществляется на основании результатов опробования, а при наличии письменного разрешения сдатчика - на основании результатов анализа. Анализ ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, принятых от ломбардов, ювелирных изделий из драгоценных металлов после ремонта (реставрации), а также изготовленных по заказам физических лиц, производится с письменного разрешения сдатчика таких изделий. Опробование и анализ ювелирных и других изделий из драгоценных металлов проводятся в соответствии с утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному</p>	<p>Противоречие с позицией МФ: Изложить в одном абзаце все случаи, когда анализ производится с письменного разрешения сдатчика, объединив с положением изложенным выше (п.5 данной таблицы). Это создаст более четкую структуру изложения требований ФЗ-41.</p>
----	--	---	--

		контролю (надзору), нормами отбора проб на опробование и анализ ювелирных и других изделий из драгоценных металлов.	
11	Нет в законопроекте	<p>Удалены статьи 14.1 и 14.2, определяющие порядок розничной в том числе комиссионной продажи ювелирных изделий и правила скупки у граждан ювелирных изделий.</p> <p>Дополнить статью 22 «использование и обращение драгоценных металлов и драгоценных камней» следующими пунктами:</p> <p>1. Не допускает прием на комиссию от физических лиц и скупка у физических лиц:</p> <p>а) алмазного сырья и полуфабрикатов;</p> <p>б) драгоценных металлов в самородном и аффинированном виде, за исключение аффинированных мерных слитков, а также в сырье, сплавах, полуфабрикатах, промышленных продуктах, химических соединениях и отходах производства и потребления;</p> <p>в) полуфабрикатов ювелирного и зубопротезного производства (кроме коронок и дисков);</p> <p>г) изделий производственно - технического назначения из золота, платины, палладия и серебра (пластины, проволока, контакты, лабораторная посуда и др.);</p> <p>д) неограненных драгоценных камней - рубины, сапфиры, изумруды, александриты, а также природный жемчуг в необработанном виде;</p> <p>е) орденов и медалей, кроме памятных и юбилейных (именных), содержащие драгоценные металлы;</p>	<p>Противоречие с позицией МФ:</p> <p>В целях устранения противоречия принципу недопустимости проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований (Минфин при оптовой реализации, Роспотребнадзор при розничной реализации), а также правовой неопределенности о порядке реализации мерных слитков (в том числе потерявших свое первоначальное качество (нарушение упаковки, царапины и т.п.) считаем необходимым изложить в законопроекте порядок использования и обращения ДМДК предпринимателями при осуществлении операций оптовой реализации, комиссионных и скупочных операций.</p>

ж) изделий, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни изъятых из гражданского оборота или ограниченных в обороте (холодное, огнестрельное оружие с отделкой и др.).

2. Реализация ювелирных и других изделий из драгоценных металлов опробование и клеймение которых осуществляется на добровольной основе и мерных слитков аффинированных драгоценных металлов допускается без оттиска государственного пробирного клейма.

3. При реализации ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней изготовитель (импортер) указывает на прикрепленном к изделию ярлыке - наименование изделия и его изготовителя (или импортера и страны происхождения изделия), вида драгоценного металла, артикула, пробы, массы, вида и характеристики вставок, в том числе способа обработки, изменившего качественно-цветовые и стоимостные характеристики драгоценного камня.

При использовании наименования природного минерала для обозначения вставок из материалов искусственного происхождения, закрепленных в ювелирных изделиях из драгоценных металлов, на ярлыках ювелирных изделий должна быть указана информация вместе с наименованием вставок - синтетический (выращенный) или имитация.

Изготовитель (импортер) указывает полную информацию о ювелирном изделии, соответствующую требованиям данного пункта, так же в сопроводительных документах.

12	<p>в статье 20: а) абзац второй пункта 1 признать утратившим силу;</p>	<p>в статье 20: а) второе предложение абзаца первого исключить; абзац второй пункта 1 признать утратившим силу;</p>	<p>Противоречие с позицией МФ Актуализированные обязательные требования из постановления Правительства РФ от 17.08.1998 N 972 об утверждении Порядка работы аффинажных организаций перенесены в законопроект путем добавления пунктов в статью 20. Также Правительство РФ утверждает критерии для включения в Перечень аффинажных организаций. Необходимо исключить из статьи 20 положение об утверждении Порядка работы аффинажных организаций Правительством РФ. При этом требование об утверждении Перечня аффинажных организаций остается в законе. Негативные последствия Задвоение требований к Порядку работы аффинажных организаций в законе и в постановлении Правительства, возможность установления не предусмотренных законом требований, избыточная нагрузка.</p>
13	<p>Нет в законопроекте</p>	<p>в статье 20: пункт 1.1 после слов «Лом и отходы драгоценных металлов» дополнить словами «(за исключением отходов драгоценных металлов в виде крошки, образовавшейся в процессе анализа и определения наименования и пробы драгоценных металлов в изделиях и ломе в процессе ломбардной деятельности и деятельности по скупке у граждан ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней и лома таких изделий)»;</p>	<p>Противоречие с позицией МФ При передаче гражданами в залог ломбарду или в скупку ювелирных изделий, производится надпил с целью определения содержания (пробы) драгоценного металла химическими реактивами указанных ценностей. В результате надпила изделия образуется мелкая крошка, пыль из драгоценного металла, которая оседает на обтирочном материале и на инструментах. Вес такой крошки ничтожно мал, но формально указанная крошка является отходом, которую организации вынуждены собирать, учитывать и ежегодно инвентаризировать. Между тем, дальнейшее</p>

			использование указанной крошки и передача ее на аффинаж не целесообразно ввиду его малого веса. Кроме этого, формально данные отходы не принадлежат юридическому лицу, так как образовались в результате опробования изделия, принадлежащего физическому лицу.
14	<p>в статье 20:</p> <p>б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания:</p> <p>«1.2. Изменение физического состояния или содержания драгоценных металлов в минеральном сырье осуществляется в процессе переработки добытых из недр руд на обогатительных и золотоизвлекательных фабриках и в металлургическом производстве, при промывке песков на промывочных установках и приборах, доводке концентратов на шлихообогатительных фабриках и установках, на установках кучного и подземного выщелачивания, на других объектах по переработке минерального сырья.</p>	<p>в статье 20:</p> <p>б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания:</p> <p>«1.2. Изменение физического состояния или содержания драгоценных металлов в минеральном сырье осуществляется в процессе <u>первичной переработки извлеченных</u> из недр руд на обогатительных и золотоизвлекательных фабриках и в металлургическом производстве, при промывке песков на промывочных установках и приборах, доводке концентратов на шлихообогатительных фабриках и установках, в процессе кучного и подземного выщелачивания, на других объектах по первичной переработке минерального сырья»</p>	<p>Противоречие с позицией МФ</p> <p>Добывающие предприятия осуществляют извлечение из недр минерального сырья, содержащего драгоценные металлы и его первичную переработку, являющейся завершающей стадией добычи драгоценных металлов.</p> <p>Первичная переработка осуществляется добывающими предприятиями, в частности в соответствии с технологической схемой первичной переработки минерального сырья. Аффинажные организации осуществляют производство драгоценных металлов.</p>
15	<p>в статье 20:</p> <p>б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания:</p> <p>1.3. Переработка минерального сырья должна осуществляться в полном соответствии с технологическим проектом и базироваться на результатах исследований минерального сырья. Технологические процессы должны обеспечивать при безопасных условиях труда максимальное экономически целесообразное извлечение всех промышленных компонентов, содержащихся в рудах и песках.</p>	<p>в статье 20:</p> <p>б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания:</p> <p>1.3. Первичная переработка минерального сырья субъектами добычи должна осуществляться в полном соответствии с технологическим проектом и технологической схемой первичной переработки минерального сырья, и должна базироваться на результатах исследований минерального сырья. Технологические процессы должны обеспечивать при безопасных условиях труда</p>	<p>Противоречие с позицией МФ</p> <p>Пункт 1.3 включен в статью 20 из постановления Правительства РФ от 01.12.1998 N 1419 "Об утверждении Порядка совершения операций с минеральным сырьем, содержащим драгоценные металлы, до аффинажа" и относился к субъектам добычи, так как указанные в пункте документы (технологический проект, схема) определены законодательством о недрах для указанных субъектов. Требования законодательства о недрах в указанной части не распространяется на аффинажные и другие</p>

		максимальное экономически целесообразное извлечение всех промышленных компонентов, содержащихся в рудах и песках.»	организации. Необходимо добавить в пункт 1.3 вид организации – «субъекты добычи». Негативные последствия Невозможность выполнить обязательное требование в законе аффинажными и другими организациями в связи с отсутствием документов, установленных законодательством о недрах только для субъектов добычи.
16	в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.4. Для учета минерального сырья в организациях независимо от их организационно - правовой формы осуществляется контроль за технологическим процессом в строгом соответствии со схемой и с картой контроля, разработанными для организаций, с составлением балансов (квартальных, годовых).	в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.4 Для учета минерального сырья до аффинажа в организациях независимо от их организационно - правовой формы (или за исключением аффинажных организаций) осуществляется контроль за технологическим процессом в строгом соответствии со схемой и с картой контроля, разработанными для организаций, с составлением балансов, периодичность составления которого определяется организацией и индивидуальным предпринимателем, но не реже чем раз в год.	Противоречие с позицией МФ Пункт 1.4 включен в статью 20 из постановления Правительства РФ от 01.12.1998 N 1419 "Об утверждении Порядка совершения операций с минеральным сырьем, содержащим драгоценные металлы, до аффинажа" и относился к субъектам добычи, так как указанные в пункте документы (технологическая схема) определены законодательством о недрах для указанных субъектов. Требования законодательства о недрах в указанной части не распространяется на аффинажные организации. Кроме того, для аффинажных организаций пунктом 1. 19 статьи 20 предусмотрено составление отдельного металлургического баланса. Негативные последствия Невозможность выполнить обязательное требование в законе аффинажными организациями в связи с отсутствием документа, установленного законодательством о недрах только для субъектов добычи.

			Избыточная нагрузка для аффинажных организаций в связи с наличием для них специальной нормы о составлении металлургического баланса и нормы пункта 1.4 о дополнительном составлении балансов.
17	<p>в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.5. На каждую партию минерального сырья оформляется сертификат(паспорт), в котором указываются: наименование минерального сырья; номер партии; масса партии (в натуральном и сухом виде); влажность; содержание вредных и других контролируемых примесей; содержание драгоценных металлов; количество драгоценных металлов; другие параметры, характеризующие качество минерального сырья.</p>	<p>в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.5. Организации и индивидуальные предприниматели при переходе права собственности на каждую партию минерального сырья оформляет паспорт или иной документ, в котором указываются: наименование минерального сырья; номер партии; масса партии (в натуральном и сухом виде); влажность; содержание вредных и других контролируемых примесей; содержание драгоценных металлов (с возможностью указания показателя точности измерений); количество драгоценных металлов (с возможностью указания показателя точности измерений); другие параметры, характеризующие качество минерального сырья.</p>	<p>Противоречие с позицией МФ Методика измерения содержания и количества драгоценных металлов в минеральном сырье предусматривает определенный показатель точности измерения.</p>
18	<p>в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.9. Договоры по переходу права собственности на минеральное сырье подлежат учету в уполномоченном федеральном органе</p>	Удалить пункт 1.9. из законопроекта	<p>Противоречие с позицией МФ В настоящее время вывоз минерального сырья из РФ осуществляется только по лицензии и при наличии заключения Минфина о невозможности и экономической нецелесообразности его переработки на территории РФ.</p>

	исполнительной власти в устанавливаемом Правительством Российской Федерации порядке.		Также предусмотрено обязательное требование приоритетной продажи добытых АДМ уполномоченному государственному органу. Кроме того, принят закон о ГИИС ДМДК для контроля за оборотом ДМ. Таким образом, учет договоров в уполномоченном органе является излишним. Негативные последствия Значительные временные и финансовые потери в виде расходов на кредитование сырья на период регистрации (учета) договоров (отправка договора на бумажном носителе, получение обратно со штампом).
19	в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.12. Собственник минерального сырья обеспечивает охрану и сохранность драгоценных металлов, содержащихся в этом сырье, на всех стадиях его добычи, переработки и транспортировки в соответствии с законодательством Российской Федерации.	Исключить пункт 1.12. из статьи 20	Противоречие с позицией МФ Требование об охране и сохранности содержится в статье 29 закона. Негативные последствия Многочисленное повторение требований при наличии специальной статьи необоснованно усложняет законопроект.
20	в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.14. Аффинажная организация и собственник минерального и (или) вторичного сырья драгоценных металлов (далее - сырье) заключают договор, в котором в обязательном порядке предусматриваются: график и объемы поставок сырья, подлежащего аффинажу;	в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.14. Аффинажная организация и собственник минерального и (или) вторичного сырья драгоценных металлов (далее - сырье) заключают договор, в котором в обязательном порядке предусматриваются: предельно допустимые концентрации вредных веществ в сырье, подлежащем аффинажу;	Противоречие с позицией МФ График, объемы поставок, партии сырья, порядок приемки, сроки выдачи и номенклатура готовой продукции, реквизиты получателей аффинированных драгоценных металлов, порядок возврата отходов, меры ответственности сторон за нарушение условий договора, порядок урегулирования разногласий регулируются в договорах нормами главы 37 ГК РФ, не являются специальными нормами для

	<p>предельно допустимые концентрации вредных веществ в сырье, подлежащем аффинажу; опись продукции каждой партии сырья, подлежащего аффинажу; порядок комиссионного приема подлежащего аффинажу сырья, включая контрольное опробование; сроки выдачи и номенклатура готовой продукции с указанием нормативно-технических документов, в соответствии с которыми произведена готовая продукция; <u>нормативы возвратных и кондиционных отходов драгоценных металлов, полученных в результате аффинажа;</u> реквизиты получателей аффинированных драгоценных металлов; сведения о наличии у собственника сырья обязательств по поставкам драгоценных металлов в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации или государственные фонды драгоценных металлов и драгоценных камней субъектов Российской Федерации; меры ответственности сторон за нарушение условий договора; порядок урегулирования разногласий.</p>		<p>договоров подряда на аффинаж и не требуют отдельного указания в законопроекте. Термин «кондиционные отходы» не содержится ни в законодательстве драгоценных металлах, ни об отходах производства и потребления. У собственника сырья на момент заключения договора на аффинаж могут отсутствовать обязательства по поставкам драгоценных металлов в Госфонд РФ, так как они еще не добыты. Негативные последствия Немотивированное включение в закон требований к содержанию договора и как следствие избыточная административная нагрузка и ответственность за наличие в договорах положений, являющихся предметом гражданского законодательства, а также ответственность за объективную невозможность выполнения отдельных требований (кондиционные отходы, обязательства по поставке в Госфонд).</p>
21	<p>в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.16. Кондиционные отходы, извлечение драгоценных металлов из которых не может быть осуществлено по действующей на аффинажной организации технологии, подлежат специальному</p>	1.16 пункт исключить	<p>Противоречие с позицией МФ Термин «кондиционные отходы» не содержится ни в законодательстве драгоценных металлах, ни об отходах производства и потребления, соответственно не определено о каком объекте идет речь.</p>

	учету с указанием количества содержащихся в них драгоценных металлов и утилизации.		Учет отходов драгоценных металлов предусмотрен общими нормами закона о ДМДК и распространяется в том числе и на аффинажные организации. Негативные последствия Избыточная административная ответственность за объективную невозможность выполнения обязательного требования.
22	в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.17. Выручка от реализации переработанных возвратных отходов драгоценных металлов распределяется в порядке, определяемом договорами между аффинажной организацией и собственниками сырья.	1.17 пункт исключить	Противоречие с позицией МФ Требование о распределении выручки устарело и не может быть выполнено объективно – возвратные отходы в соответствии с ГК РФ либо возвращаются заказчику и никакой выручки не возникает, либо приобретаются аффинажной организацией у заказчика, а выручка полностью принадлежит заказчику и никому не распределяется. Негативные последствия Избыточная административная ответственность за объективную невозможность выполнения обязательного требования.
23	в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.18. Аффинажные организации представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю (надзору): сведения о массе произведенных аффинированных драгоценных металлов - ежемесячно в установленном порядке; металлургический баланс драгоценных металлов - ежегодно.	в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.18. Аффинажные организации представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю (надзору): сведения о массе произведенных аффинированных драгоценных металлов - ежемесячно в установленном порядке;	Противоречие с позицией МФ Требование представлять и утверждать металлургический баланс в Минфине при наличии закона о внедрении ГИИС ДМДК является избыточным и прямо противоречит целям внедрения системы. Утверждение металлургического баланса в МФ проходит несколько стадий и занимает длительный период. При этом в МФ дополнительно представляется большой перечень статистической отчетности по движению ДМ.

			<p>Кроме того, обязательное требование о составлении металлургического баланса аффинажными организациями не исключается из законопроекта (без представления и утверждения МФ) (пункт 1.19).</p> <p>Негативные последствия Избыточная административная нагрузка по представлению и утверждению металлургического баланса в МФ и внесению данных в ГИИС ДМДК.</p>
24	<p>в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.19. Аффинажные организации согласовывают с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору): инструкцию по учету, расходованию и хранению драгоценных металлов; инструкцию о порядке проведения инвентаризации драгоценных металлов; инструкцию по составлению годового металлургического баланса драгоценных металлов; инструкцию по приему, опробованию и выдаче в производство сырья драгоценных металлов; нормы расхода драгоценных металлов на изготовление продукции из драгоценных металлов, прошедших процесс аффинажа (в случае производства аффинажной организацией продукции из аффинированных драгоценных металлов);</p>	<p>в статье 20: б) дополнить пунктами 1.2-1.20 следующего содержания: 1.19. «Аффинажные организации ежегодно составляют металлургический баланс, а также на основании положений настоящего закона разрабатывают и утверждают инструкции и нормативы, учитывающие специфику выполняемых ими технологических процессов при производстве аффинированных драгоценных металлов: инструкцию по учету, и хранению драгоценных металлов; инструкцию о порядке проведения инвентаризации драгоценных металлов; инструкцию по составлению годового металлургического баланса драгоценных металлов; инструкцию по приему, опробованию и выдаче в производство сырья драгоценных металлов; нормативы невязок металлургического баланса драгоценных металлов.</p>	<p>Противоречие с позицией МФ Требование индивидуального согласования инструкций и нормативов в уполномоченном органе предлагается исключить. Аффинажные организации составляют и утверждают инструкции и нормативы невязок на основании положений закона в отношении деятельности по производству драгоценных металлов. Утверждение норм расхода драгоценных металлов на изготовление продукции из аффинированных драгоценных металлов не относится к аффинажу драгоценных металлов и ставит виды деятельности аффинажных организаций по производству ювелирных и технических изделий в неравные конкурентные условия с другими специализированными организациями по выпуску указанных изделий, на которые не распространяется указанное требование.</p> <p>Негативные последствия Требование индивидуального согласования инструкций и нормативов приводит к длительным срокам, не позволяет оперативно</p>

	<p>нормы потерь драгоценных металлов по учитываемым каналам; нормативы невязок металлургических балансов драгоценных металлов; нормативы содержания драгоценных металлов в полупродуктах и отходах производства, направляемых в другие аффинажные организации для доизвлечения содержащихся в них драгоценных металлов. Порядок согласования, а также требования по составлению указанных документов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p>	<p>В отношении других видов деятельности, осуществляемых аффинажными организациями (за исключение производства аффинированных драгоценных металлов), требование об утверждении инструкций и нормативов не распространяется.»</p>	<p>вносить уточнения при изменении технологических процессов, условий договоров и т.п., создает избыточную административную нагрузку, а также может содержать коррупциогенный фактор, снижает конкурентоспособность российских производителей</p>
25	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: «2.1. Учет драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них осуществляется с момента их добычи и извлечения на всех стадиях и операциях технологических, производственных и других процессов, связанных с их использованием и обращением. Организации и индивидуальные предприниматели обязаны вести учет драгоценных металлов и драгоценных камней во всех видах и состояниях, включая драгоценные металлы и драгоценные камни, входящие в состав покупных комплектующих деталей, изделий, приборов, инструментов, оборудования, вооружения, военной техники, материалов, полуфабрикатов (в том числе закупаемых за границей) и содержащиеся в ломе и отходах</p>	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2.1. Организации и индивидуальные предприниматели обязаны вести учет драгоценных металлов и драгоценных камней во всех видах и состояниях, включая драгоценные металлы и драгоценные камни, входящие в состав покупных комплектующих деталей, изделий, приборов, инструментов, оборудования, вооружения, военной техники, материалов, полуфабрикатов (при наличии сведений о содержании драгоценных металлов в технической документации – паспортах, формулярах и пр.) и содержащиеся в ломе и отходах драгоценных металлов и отходах драгоценных камней. Учет драгоценных металлов и драгоценных камней должен обеспечивать:</p>	<p>Противоречие с позицией МФ В редакции Минфина не определены понятия стадии. Учет на каждой мелкой операции является избыточным и труднореализуемым. Негативные последствия Избыточная нагрузка, вмешательство во внутривозвращательную деятельность.</p>

	драгоценных металлов и отходах драгоценных камней.	<ul style="list-style-type: none"> - своевременность и точность сведений об их массе, количестве и местонахождении; - контроль за движением драгоценных металлов и драгоценных камней; - достоверность данных в составляемых формах отчетности. 	
26	<p>в статье 20:</p> <p>г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания:</p> <p>2.2. Учет драгоценных металлов при их добыче, производстве, использовании и обращении, а также драгоценных камней при их добыче, использовании и обращении осуществляется по их наименованию, массе и качеству, а также в стоимостном выражении.</p> <p>В добывающих организациях учет драгоценных металлов ведется по их наименованию, массе, а также по качеству и в стоимостном выражении, если это возможно с учетом условий технологических процессов извлечения, обогащения, дальнейшей переработки, опробования и анализа минерального сырья, содержащего драгоценные металлы.</p> <p>Учет драгоценных металлов, входящих в состав продуктов переработки минерального и вторичного сырья, при передаче их на аффинаж осуществляется по наименованию, массе в граммах и массе химически чистого драгоценного металла в граммах исходя из массовой доли химически чистого металла (содержание) в массе драгоценного металла. После проведения аффинажа учет указанных драгоценных металлов осуществляется по результатам аффинажа.</p>	<p>в статье 20:</p> <p>г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания:</p> <p>2.2. Учет драгоценных металлов при их добыче, производстве, использовании и обращении, а также драгоценных камней при их добыче, использовании и обращении осуществляется по их_по наименованию, массе в граммах и количеству химически чистого драгоценного металла в граммах исходя из массовой доли химически чистого металла (проба, содержание) в массе драгоценного металла, а также в стоимостном выражении.</p> <p>В добывающих организациях учет драгоценных металлов ведется по их наименованию, массе, а также в стоимостном выражении, если это возможно с учетом условий технологических процессов извлечения, обогащения, дальнейшей переработки, опробования и анализа минерального сырья, содержащего драгоценные металлы.</p> <p>Учет драгоценных металлов, входящих в состав продуктов переработки минерального и вторичного сырья, при передаче их на аффинаж осуществляется по наименованию, массе в граммах и массе химически чистого драгоценного металла в граммах исходя из</p>	<p>Противоречие с позицией МФ</p> <p>Исключить слово «качество», так как не содержится определение указанного термина в законе и законопроекте и заменить на количество химически чистого драгоценного металла (содержание, проба).</p> <p>Негативные последствия</p> <p>Нечеткость формулировок в законе приводит к двоякому толкованию и противоречиям с контролирующими органами.</p>

		<p>массовой доли химически чистого металла (содержание) в массе драгоценного металла. После проведения аффинажа учет указанных драгоценных металлов осуществляется по результатам аффинажа.</p> <p>Учет ювелирных и других изделий, изготовленных из драгоценных металлов, их сплавов и (или) драгоценных камней ведется по наименованию изделий, виду (наименованию) драгоценного металла, массе изделия в граммах с указанием массовой доли химически чистого драгоценного металла (пробы), в том числе при скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий.</p>	
27	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2.4. Лом и отходы драгоценных металлов и отходы драгоценных камней, образующиеся в процессе производства и использования драгоценных металлов, а также использования драгоценных камней, учитываются организациями и индивидуальными предпринимателями по их наименованию, массе и качеству, а также в стоимостном выражении. 2.5. Драгоценные металлы и драгоценные камни, входящие в состав покупных комплектующих деталей, а также изделий, приборов, инструментов, оборудования, используемых в научной, производственной и других видах деятельности, учитываются по их наименованию и массе.</p>	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2.4 Лом драгоценных металлов учитывается организациями и индивидуальными предпринимателями по наименованию (виду драгоценного металла), общей массе, содержанию драгоценных металлов, а также в стоимостном выражении. Отходы драгоценных металлов учитываются по общей массе и, если это возможно - по наименованию (виду драгоценного металла), содержанию драгоценных металлов и в стоимостном выражении. Драгоценные металлы в виде полуфабрикатов учитываются по их наименованию, общей массе и содержанию драгоценных металлов, а также в стоимостном выражении.</p>	<p>Противоречие с позицией Минфина Аналогично пункту 2.2 исключить слово «качество» и заменить на содержание для драгоценных металлов.</p> <p>Драгоценные металлы и драгоценные камни в различных видах и состояниях имеют различные характеристики необходимые для их учета. А также отходы драгоценных камней в отличие от отходов драгметаллов не могут учитываться по качественным характеристикам так как не имеют их. Поэтому учет должен быть изложен в четкой структурированной форме отдельно для драгоценных металлов, отдельно для драгоценных камней, а также в зависимости от вида (состояния) в котором находятся ДМДК.</p> <p>Негативные последствия Нечеткость формулировок в законе приводит к двоякому толкованию и противоречиям с контролирующими органами.</p>

	<p>2.6. Драгоценные металлы и драгоценные камни в виде полуфабрикатов учитываются по их наименованию, массе и качеству.</p> <p>Учет драгоценных металлов и драгоценных камней осуществляется на бумажных носителях или в электронной форме с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.</p>	<p>2.5. Драгоценные камни в виде полуфабрикатов учитываются по их наименованию, массе, классификационным характеристикам, а также в стоимостном выражении.</p> <p>Отходы драгоценных камней учитываются по массе и наименованию.</p> <p>Учет драгоценных металлов и драгоценных камней осуществляется на бумажных носителях или в электронной форме.</p>	
28	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2.8. Драгоценные металлы и драгоценные камни, используемые в процессе производства, расходуются в организациях в пределах утвержденных ими норм расхода. Для государственных организаций нормы расхода утверждаются вышестоящей организацией.</p>	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2.8. Драгоценные металлы и драгоценные камни, используемые в процессе производства, расходуются в государственных организациях в пределах, утвержденных вышестоящей организацией, норм расхода.</p>	<p>Противоречие с позицией МФ Исключить требование МФ о расходовании пределах норм, так как вход сырья по анализам аналитических лабораторий, выход продукции по анализам или пробе, что исключает риски. Указанное требование не содержится в налоговом или бухгалтерском законодательстве. Негативные последствия Избыточная административная нагрузка, вмешательство во внутрисоциальную деятельность.</p>
29	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2.9. Списание драгоценных металлов и драгоценных камней, используемых в процессе производства, осуществляется только при документальном подтверждении их фактического расходования.</p>	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2.9. Списание драгоценных металлов и драгоценных камней, используемых в производстве, осуществляется только при документальном подтверждении в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете.</p>	<p>Противоречие с позицией МФ При списании технологических потерь невозможно подтвердить фактический расход. Негативные последствия Избыточная нагрузка</p>
30	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания:</p>	<p>Удалить из законопроекта.</p>	<p>Противоречие с позицией МФ Перенесены устаревшие нормы из постановления Правительства №731 и приказа Минфина 231н, отменяемых с 010121г.</p>

	<p>2.10. При списании покупных комплектующих деталей, изделий, приборов, инструментов, оборудования и при невозможности отбора для проведения анализа представительной пробы от образовавшихся лома и отходов драгоценных металлов организации и индивидуальные предприниматели обязаны вести учет драгоценных металлов, входящих в их состав, в пересчете на массовые доли химически чистых драгоценных металлов на основании сведений о содержании драгоценных металлов, имеющих в технической документации (паспортах, формулярах, руководствах по эксплуатации). При отсутствии этих сведений (в отношении импортного, устаревшего отечественного оборудования) учет ведется по актам, составляемым на основе данных предприятий - разработчиков (изготовителей), или по решению комиссии на основе сведений о содержании драгоценных металлов в аналогичных изделиях.</p>		<p>Требования установлены для широкого неопределенно круга лиц. Фактически для всех организаций и предпринимателей, независимо от вида деятельности, в том числе и не имеющих обязанности вставать на специальный учет, как предприятия осуществляющие виды деятельности с ДМДК, и которые не входят в перечень лиц и видов деятельности, над которыми осуществляется госконтроль. Установление данных требований противоречит концепции госконтроля и «регуляторной гильотины», а также статье 20, устанавливающей порядок распоряжения добытыми и произведенными ДМДК.</p> <p>Негативные последствия</p> <p>Создается правовая неопределенность для широкого круга лиц, в том числе и для организаций, осуществляющих госконтроль, так как они не имеют ресурсов и полномочий для контроля в данных сферах деятельности. Избыточная административная нагрузка для всех предпринимателей во всех сферах деятельности.</p>
31	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2.11. Учет драгоценных металлов и драгоценных камней при их использовании в процессе производства должен обеспечить выявление отклонений их фактического расхода от действующих норм расхода по всем статьям, включая расход на изделие, отходы и потери.</p>	2.11 Исключить пункт	<p>Противоречие с позицией МФ</p> <p>Исключить требование МФ обеспечить в учете выявление отклонений фактического расхода драгоценных металлов от действующих норм по всем статьям, включая расход на изделие, отходы и потери. Вход сырья осуществляется по анализам аналитических лабораторий, выход продукции по анализам или пробе, что исключает риски. Указанное требование не содержится в налоговом или бухгалтерском законодательстве.</p>

			<p>Негативные последствия Значительная избыточная административная нагрузка, вмешательство во внутривозможностную деятельность.</p>
32	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2.13. Хранение драгоценных металлов и драгоценных камней, изделий из них, а также лома и отходов, их содержащих, осуществляется в организациях и индивидуальными предпринимателями таким образом, чтобы была обеспечена сохранность их при производстве, переработке, использовании, эксплуатации и транспортировке. 2.14. Хранение драгоценных металлов и драгоценных камней осуществляется в помещениях, отвечающих специальным требованиям по технической укреплённости и оборудованию средствами охранной и пожарной сигнализации, устанавливаемым федеральными органами исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>	г) 2.13- 2.14 Исключить пункты	<p>Противоречие с позицией МФ Требование об охране и сохранности содержится в статье 29 закона. Кроме того, вопросы противопожарной безопасности не входят в сферу закона о ДМДК. Негативные последствия Многочисленное повторение требований при наличии специальной статьи необоснованно усложняет законопроект. Необоснованные дополнительные требования создают для бизнеса дополнительные издержки.</p>
33	<p>в статье 20: г) дополнить пунктами 2.1-2.16 следующего содержания: 2. 15. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти разрабатывает и утверждает: инструкцию о порядке учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней, а также ведения отчетности при их добыче и инструкцию о порядке учета и хранения</p>	2.15-2.16. Исключить пункты, так как требования по учету, хранению, инвентаризации, отчетности изложены в законопроекте в статьях 20 и 29.	<p>Противоречие с позиций МФ Требования по учету, инвентаризации, отчетности перенесены из действующих НПА в закон (статьи 20,29) Негативные последствия Трехступенчатая система обязательных требований (закон, инструкция МФ, локальный акт) создает избыточную административную нагрузку.</p>

	<p>драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении;</p> <p>по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации требования по технической укрепленности помещений, предназначенных для хранения драгоценных металлов и драгоценных камней.</p> <p>На основании инструкций уполномоченного федерального органа исполнительной власти организации и индивидуальные предприниматели разрабатывают и утверждают соответствующие инструкции, учитывающие специфику выполняемых ими операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями.</p> <p>2.16. Лица, виновные в нарушении настоящих инструкций, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;</p>		<p>Избыточная административная нагрузка создает дополнительные издержки для бизнеса.</p>
34	<p>в статье 20:</p> <p>д) пункт 4 изложить в следующей редакции:</p> <p>«4. Самородки драгоценных металлов и драгоценные камни, которые на основании критериев, установленных Правительством Российской Федерации, могут быть отнесены к категории уникальных, и в порядке, установленном пунктом 4.1 настоящей статьи, предлагаются субъектами добычи драгоценных металлов и драгоценных камней для приобретения в приоритетном порядке подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению, а затем</p>	<p>в статье 20:</p> <p>д) пункт 4 изложить в следующей редакции:</p> <p>«4. Самородки драгоценных металлов и драгоценные камни, которые на основании критериев, установленных Правительством Российской Федерации, могут быть отнесены к категории уникальных, и в порядке, установленном пунктом 4.1 настоящей статьи, предлагаются субъектами добычи драгоценных металлов и драгоценных камней для приобретения в приоритетном порядке подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению, а затем</p>	<p>Противоречие с позицией МФ</p> <p>Внести техническую правку уточняющую, что могут продаваться по договорным ценам субъектами добычи драгоценных камней необработанные изумруды в виде штуфов, которые не могут быть отнесены к категории уникальных, аналогично изложенному о самородках.</p>

	<p>подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению субъектов Российской Федерации, на территориях которых были добыты эти самородки и драгоценные камни.</p> <p><u>Самородки драгоценных металлов, которые не могут быть отнесены к категории уникальных, и минералогические коллекционные образцы этих самородков, необработанные изумруды в виде штуфов могут продаваться по договорным ценам субъектами добычи драгоценных металлов и драгоценных камней в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;</u></p>	<p>подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственному учреждению субъектов Российской Федерации, на территориях которых были добыты эти самородки и драгоценные камни.</p> <p><u>Самородки драгоценных металлов, которые не могут быть отнесены к категории уникальных, и минералогические коллекционные образцы этих самородков, необработанные изумруды в виде штуфов, которые не могут быть отнесены к категории уникальных, могут продаваться по договорным ценам субъектами добычи драгоценных металлов и драгоценных камней в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;</u></p>	
35	Нет в законопроекте	<p>12) в статье 22:</p> <p>а) пункт 3 изложить в следующей редакции: «3. Отходы драгоценных камней, образующиеся при любом виде обработки драгоценных камней и продукция производственно-технического назначения используются без ограничений, установленных настоящим Федеральным законом».</p> <p>Критерии отнесения к отходам драгоценных камней, образующимся при любом виде обработки драгоценных камней, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;</p>	<p>Противоречие с позицией МФ</p> <p>Изменение в пункт 3 должно уточнять порядок оборота отходов драгоценных камней, образующихся при любом виде обработки драгоценных камней и продукции производственно-технического назначения из драгметаллов, а также установить полномочия органа утверждающего Критерии отнесения к отходам драгоценных камней.</p> <p>Негативные последствия</p> <p>Отсутствие данных положений в законе создает правовую неопределенность.</p>
36	<p>в статье 22:</p> <p>а) пункт 4 изложить в следующей редакции:</p>	<p>в статье 22:</p> <p>б) пункт 4 изложить в следующей редакции:</p>	<p>Противоречие с позицией МФ</p>

<p>«4. Характеристики драгоценных камней, за исключением необработанных изумрудов в виде штуфов, определяются в процессе сортировки драгоценных камней, их первичной классификации и первичной оценки, идентификации (в случае ввоза драгоценных камней в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз), а также при завершении производства продукции из драгоценных камней. Порядок идентификации драгоценных камней устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Субъекты добычи драгоценных камней, не имеющие возможности осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней, передают их по договору для сортировки, проведения первичной классификации и первичной оценки подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение, или субъектам добычи драгоценных камней, имеющим возможность осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней.</p> <p>б) дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:</p> <p>«5. Сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней осуществляют подведомственное уполномоченному федеральному органу</p>	<p>«4. Характеристики драгоценных камней за исключением отходов драгоценных камней, определяются в процессе сортировки драгоценных камней, их первичной классификации и первичной оценки, идентификации (в случае ввоза драгоценных камней в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз), а также при завершении производства продукции из драгоценных камней. Порядок идентификации драгоценных камней устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти».</p> <p>Субъекты добычи драгоценных камней, не имеющие возможности осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней, передают их по договору для сортировки, проведения первичной классификации и первичной оценки подведомственному уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение, или субъектам добычи драгоценных камней, имеющим возможность осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней.</p> <p>б) дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:</p> <p>«5. Сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней осуществляют подведомственное уполномоченному федеральному органу</p>	<p>Необходимо дополнить пункт 4 «за исключением отходов драгоценных камней, образующихся при любом виде обработки драгоценных камней», так как отходы (обломки, осколки) драгкамней не имеют классификационных характеристик и их невозможно определить в процессе сортировки. Исключить из пункта 5 разрешение совершать сделки с необработанными изумрудами в виде штуфов, классификационные характеристики которых не определены.</p> <p>При реализации необработанных изумрудов в виде штуфов их оценка осуществляется на основании установленных характеристик.</p> <p>Негативные последствия</p> <p>Избыточная, необоснованная административная нагрузка в отношении оборота отходов драгкамней, которые в соответствии с ФЗ-41 используются как продукция производственно-технического назначения без ограничений, установленных настоящим Федеральным законом.</p>
---	---	--

<p>исполнительной власти государственное учреждение и субъекты добычи драгоценных камней, имеющие возможность осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней.</p> <p>Сортировка и первичная классификация драгоценных камней осуществляется для определения их классификационных характеристик на основании:</p> <p>утвержденных коллекций типовых образцов драгоценных камней в виде набора драгоценных камней, характеризующих один или несколько классификационных признаков (далее в настоящем пункте - образцы);</p> <p>классификаторов драгоценных камней, устанавливающих классификационные признаки и описание драгоценных камней, учитывающих особенности (при их наличии) драгоценных камней, добытых на различных месторождениях;</p> <p>нормативно-технических документов организаций, регламентирующих разделение драгоценных камней по классификационным признакам.</p> <p>Классификаторы драгоценных камней утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Образцы подразделяются на:</p> <p>контрольно-арбитражные;</p> <p>контрольные;</p> <p>рабочие.</p> <p>Контрольно-арбитражные образцы формируются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти</p>	<p>исполнительной власти государственное учреждение и субъекты добычи драгоценных камней, имеющие возможность осуществлять самостоятельно сортировку, первичную классификацию и первичную оценку добытых необработанных драгоценных камней.</p> <p>Сортировка и первичная классификация драгоценных камней осуществляется для определения их классификационных характеристик на основании:</p> <p>утвержденных коллекций типовых образцов драгоценных камней в виде набора драгоценных камней, характеризующих один или несколько классификационных признаков (далее в настоящем пункте - образцы);</p> <p>классификаторов драгоценных камней, устанавливающих классификационные признаки и описание драгоценных камней, учитывающих особенности (при их наличии) драгоценных камней, добытых на различных месторождениях;</p> <p>нормативно-технических документов организаций, регламентирующих разделение драгоценных камней по классификационным признакам.</p> <p>Классификаторы драгоценных камней утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Образцы подразделяются на:</p> <p>контрольно-арбитражные;</p> <p>контрольные;</p> <p>рабочие.</p> <p>Контрольно-арбитражные образцы формируются</p>	
---	--	--

<p>государственным учреждением в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, утверждаются указанным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, входят в состав Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и применяются для формирования контрольных образцов.</p> <p>Контрольно-арбитражные образцы, входящие в состав Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, могут выполнять функции контрольных образцов.</p> <p>Подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение и субъекты добычи драгоценных камней, указанные в абзаце первом пункта 5 настоящей статьи, формируют контрольные образцы в соответствии с контрольно-арбитражными образцами и рабочие образцы в соответствии с контрольными образцами.</p> <p>Порядок формирования, утверждения и хранения контрольных и рабочих образцов устанавливается подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением и субъектами добычи драгоценных камней, указанными в абзаце первом пункта 5 настоящей статьи, самостоятельно.</p> <p>Рабочие образцы применяются при сортировке и первичной классификации драгоценных камней.</p>	<p>уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, утверждаются указанным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, входят в состав Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации и применяются для формирования контрольных образцов.</p> <p>Контрольно-арбитражные образцы, входящие в состав Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, могут выполнять функции контрольных образцов.</p> <p>Подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение и субъекты добычи драгоценных камней, указанные в абзаце первом пункта 5 настоящей статьи, формируют контрольные образцы в соответствии с контрольно-арбитражными образцами и рабочие образцы в соответствии с контрольными образцами.</p> <p>Порядок формирования, утверждения и хранения контрольных и рабочих образцов устанавливается подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением и субъектами добычи драгоценных камней, указанными в абзаце первом пункта 5 настоящей статьи, самостоятельно.</p>	
--	--	--

<p>Контрольно-арбитражные и контрольные образцы применяются для проверки и корректировки данных, полученных по результатам сортировки и первичной классификации драгоценных камней.</p> <p>Первичная оценка драгоценных камней осуществляется по результатам сортировки и первичной классификации драгоценных камней в соответствии с прейскурантами цен на драгоценные камни, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Первичная оценка (лимитная оценка) необработанных природных алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, цены на которые не предусмотрены прейскурантами цен на алмазы, осуществляется в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и используется для учета указанных алмазов.</p> <p>Результаты сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней оформляются на бумажных и электронных носителях и используются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением и субъектами добычи драгоценных камней для учета драгоценных камней.</p> <p>Совершение сделок с драгоценными камнями, классификационные характеристики которых не определены, <u>за исключением сделок с отходами драгоценных камней, образующимися при любом виде обработки драгоценных камней, с необработанными изумрудами в виде штуфов,</u></p>	<p>Рабочие образцы применяются при сортировке и первичной классификации драгоценных камней.</p> <p>Контрольно-арбитражные и контрольные образцы применяются для проверки и корректировки данных, полученных по результатам сортировки и первичной классификации драгоценных камней.</p> <p>Первичная оценка драгоценных камней осуществляется по результатам сортировки и первичной классификации драгоценных камней в соответствии с прейскурантами цен на драгоценные камни, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.</p> <p>Первичная оценка (лимитная оценка) необработанных природных алмазов специальных размеров массой 10,80 карата и более, цены на которые не предусмотрены прейскурантами цен на алмазы, осуществляется в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и используется для учета указанных алмазов.</p> <p>Результаты сортировки, первичной классификации и первичной оценки драгоценных камней оформляются на бумажных и электронных носителях и используются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением и субъектами добычи драгоценных камней для учета драгоценных камней.</p> <p>Совершение сделок с драгоценными камнями, классификационные характеристики</p>	
---	---	--

<p>а также сделок с драгоценными камнями, направляемых на сортировку, первичную классификацию и первичную оценку, не допускается.</p> <p>6. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие использование и обращение необработанных драгоценных камней (далее в настоящем пункте - субъекты рынка), представляют сведения о совершаемых ими сделках с необработанными драгоценными камнями для учета таких сделок в подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение, в следующем порядке:</p> <p>1) для учета сделки в подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение в течение 5 рабочих дней со дня совершения сделки представляются письменная заявка и следующие сведения в электронном виде в формате, согласованном с указанным подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением:</p> <p>наименование субъектов рынка (полное наименование юридического лица и (или) фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя); адреса, телефоны и идентификационные номера субъектов рынка (налогоплательщиков), совершивших сделку;</p>	<p>которых не определены, <u>за исключением сделок с отходами драгоценных камней, образующимися при любом виде обработки драгоценных камней</u>, а также сделок с драгоценными камнями, направляемых на сортировку, первичную классификацию и первичную оценку, не допускается.</p> <p>Замечаний по пункту 6 нет. Изложить в предлагаемой Минфином редакции</p>	
---	---	--

<p>номер, дата и вид договора (контракта), а также дополнительных соглашений к нему (при наличии);</p> <p>масса и стоимость необработанных драгоценных камней, являющихся предметом сделки;</p> <p>номера и даты ведомостей (спецификаций), содержащих сведения о классификационных характеристиках необработанных драгоценных камней, являющихся предметом сделки, масса и стоимость необработанных драгоценных камней по каждой ведомости (спецификации);</p> <p>дата и учетный номер, присвоенный подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением сделке с необработанными драгоценными камнями, в результате которой к субъекту рынка поступили необработанные драгоценные камни, являющиеся предметом сделки (при наличии);</p> <p>классификационные характеристики необработанных драгоценных камней, содержащиеся в ведомостях (спецификациях) и установленные в соответствии с классификаторами драгоценных камней, утверждаемыми уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;</p> <p>номера и даты актов о результатах проведенной проверки необработанных драгоценных камней, в рамках осуществления постоянного государственного надзора, являющихся предметом сделки;</p> <p>наименование боксов/лотов, скомплектованных из необработанных драгоценных камней, в соответствии с номенклатурой и ассортиментным</p>		
--	--	--

<p>составом, установленными нормативно-техническими документами организаций, имеющих право осуществлять сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней.</p> <p>Указанные сведения направляются в подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение стороной сделки, определенной ее условиями;</p> <p>2) В течение 3 рабочих дней со дня поступления в подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение сведений, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение осуществляет проверку полноты и достоверности представленных сведений.</p> <p>По результатам проверки полноты и достоверности представленных сведений подведомственное уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение в день завершения проверки направляет субъектам рынка уведомление об учете сделки с присвоенным учетным номером путем направления ответа посредством почтовой связи либо посредством электронной почты;</p> <p>3) При непредставлении сведений, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, в полном объеме или выявлении недостоверности представленных сведений подведомственное</p>		
--	--	--

	<p>уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственное учреждение информирует об этом субъектов рынка путем направления ответа посредством почтовой связи либо посредством электронной почты. Сделки учитываются подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти государственным учреждением после проверки вновь представленных сведений в течение 3 рабочих дней со дня их представления.»;</p>		
37	<p>Нет в законопроекте.</p>	<p>в статье 29: в пункте 1: а) абзац первый изложить в следующей редакции: «1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие использование и обращение ценностей, находящихся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, организуют охрану указанных ценностей, а также продукции из них в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.»; дополнить абзацем следующего содержания: «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, не перечисленные в абзаце первом настоящего пункта, самостоятельно определяют перечень мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, находящихся у них ценностей, исходя из оцениваемых рисков.»;</p>	<p>Противоречие с позицией МФ Юрлица и ИП самостоятельно определяют перечень мероприятий, направленных на обеспечение сохранности ДМДК при хранении и перевозке исходя из оцениваемых рисков, а нормативные требования устанавливаются для ДМ, находящихся в государственной собственности. Негативные последствия Наличие высоких требований в части охраны и перевозки приводит к дополнительным финансовым расходам и убыткам, особенно при перевозке материалов с низким содержанием ДМ или небольших партий с высоким содержанием, не стимулирует переработку бедного сырья.</p>

		<p>б) в пункте 3: первое предложение абзаца первого после слов «продукции из них» дополнить словами «, находящихся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований,»;</p> <p>в) абзац второй изложить в следующей редакции: «Перевозка драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, в том числе ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, за исключением таких находящихся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований изделий, может осуществляться без использования транспортных средств, оборудованных соответствующими техническими устройствами, а также без сопровождения вооруженной охраны при условии принятия собственником мер по обеспечению сохранности драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, в том числе ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней и исключению доступа к таким изделиям посторонних лиц.».</p>	
--	--	--	--