

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан с учетом положений принятого Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 501-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", предусматривающий дифференциацию нарушений и размеров штрафов в зависимости от степени общественной опасности правонарушения, а также с учетом Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 500-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации", устанавливающего ответственность за самовольную добычу и незаконный оборот янтаря, нефрита и иных полудрагоценных камней.

Законопроект заменяет понятие "бытовых изделий" на "других изделий из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней", что соответствует понятиям, используемым в Федеральном законе "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Законопроект ужесточает ответственность по статьям 191 "Незаконный оборот драгоценных металлов и (или) драгоценных камней" и 192 "Нарушение правил сдачи государству драгоценных металлов и драгоценных камней" Уголовного кодекса Российской Федерации. Размеры штрафов устанавливаются кратными стоимости драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, явившихся предметом преступления.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 3 октября 2017 г. № 33 "О ходе выполнения судами Российской Федерации постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2016 г. № 48 "О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности" судам рекомендовано обсуждать возможность применения лицам, признанным виновными в совершении преступлений в сфере предпринимательской или

иной экономической деятельности, положений норм уголовного закона о назначении более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление, условного наказания.

Принимая во внимание сверхприбыльность деятельности, связанной с оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, предусмотренные действующим законодательством меры воздействия не обеспечивают возможности эффективного противодействия нарушениям и не способствуют их искоренению. После уплаты небольшого по сравнению с прибылью, получаемой от незаконной деятельности, штрафа предприниматели без труда возобновляют и продолжают свою деятельность.

Практика правоприменения статей 191 и 192 Уголовного кодекса Российской Федерации показывает, что в 90% случаев назначается условное наказание, в связи с чем возможно снижение срока лишения свободы при существенном увеличении размера штрафа. По данным ФСБ России, ежегодный ущерб федеральному бюджету от незаконной торговли ювелирными изделиями только в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах составляет более 1 млрд. рублей.

Так, совместными действиями правоохранительных органов Республики Дагестан с государственной инспекцией ФКУ "Пробирная палата России" выявлен факт сдачи в 2019 году индивидуальными предпринимателями (7 человек) на клеймение около 95 тыс. изделий из золота общей массой 375 кг, стоимостью только металла около 668 млн. рублей. Общая стоимость изделий составляет около 1,5 млрд. рублей, при этом легальность происхождения золота и изделий не подтверждается.

Также по информации, поступившей от ФСБ России, в период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2018 г. следственными подразделениями службы возбуждено 166 уголовных дел, связанных с незаконным оборотом драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, осуждено 112 человек.

Вышеуказанные данные свидетельствуют о том, что по сложившейся судебной практике ответственность лиц, совершивших преступления, ограничивается условным сроком лишения свободы с малозначительными штрафами, и правонарушители продолжают свою противоправную деятельность.

Законопроектом предлагается ввести ответственность за незаконную добычу драгоценных металлов и (или) драгоценных камней.