

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

## **О старательской деятельности**

### **Глава 1. Общие положения**

#### **Статья 1. Цели и предмет регулирования настоящего Федерального закона**

1. Целями настоящего Федерального закона являются развитие старательской деятельности, создание новых рабочих мест, а также снижение нелегальной добычи и оборота драгоценных металлов.

2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере старательской деятельности, а также особенности использования и обращения золота, добытого старателями в соответствии с настоящим Федеральным законом.

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) старатель – гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющий старательскую деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) старательская деятельность – деятельность по поиску и добыче золота на старательских участках, осуществляемая старателями в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами;

3) старательский участок – земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемый в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях осуществления старательской деятельности;

4) уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный на предоставление земельных участков в соответствии с земельным законодательством, или орган государственной власти, уполномоченный на предоставление лесных участков в соответствии с лесным законодательством;

5) орган регистрации прав – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление функций по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии;

б) уполномоченный федеральный орган – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление функций, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

7) федеральная государственная информационная система старательской деятельности – информационная система, обеспечивающая осуществление старательской деятельности в соответствии с настоящим Федеральным законом.

### **Статья 3. Территории Российской Федерации, на которых осуществляется старательская деятельность**

1. Старательская деятельность осуществляется на территориях, определяемых в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Уполномоченный федеральный орган формирует и утверждает перечни территорий, в границах которых может осуществляться старательская деятельность, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, на основании предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, с учетом предложений субъектов предпринимательской деятельности в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации.

3. Перечни территорий, указанные в части 2 настоящей статьи, должны содержать описание местоположения территорий, в границах которых может осуществляться старательская деятельность, с перечнем координат характерных точек границ таких территорий в системе

координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, и площадь таких территорий.

4. В границы территорий, указанных в части 2 настоящей статьи, не включаются:

1) земельные участки, принадлежащие гражданам и юридическим лицам на праве собственности или ином законном основании;

2) земельные участки, на которых расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, принадлежащие гражданам, юридическим лицам либо находящиеся в государственной или муниципальной собственности;

3) территории, в границах которых расположены месторождения драгоценных металлов с запасами, учтенными государственным балансом запасов полезных ископаемых, и месторождения драгоценных металлов, учтенные в государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых;

4) земельные участки, указанные в лицензии на пользование недрами или находящиеся в границах территории, указанной в такой лицензии, за исключением случаев предоставления в пользование участков недр для регионального геологического изучения недр, геологического изучения, включающего поиск и оценку месторождений углеводородного сырья, осуществляемых за счет бюджетных средств, геологического изучения, включающего поиск и оценку месторождений углеводородного сырья, либо для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

5) земельные участки, территории и земли общего пользования;

6) территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

7) территории опережающего социально-экономического развития, особые экономические зоны, зоны территориального развития;

8) земельные участки, в отношении которых принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка и срок действия такого решения не истек;

9) земельные участки, являющиеся предметом аукциона, извещение о проведении которого размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов в соответствии с пунктом 19 статьи 39<sup>11</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, либо в отношении такого земельного участка принято решение о проведении аукциона;

10) земли и земельные участки, изъятые из оборота в соответствии со статьей 27 Земельного кодекса Российской Федерации;

11) земельные участки в пределах особо охраняемых природных территорий;

12) земельные участки, в пределах которых расположены водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и имеющие особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов);

13) земельные участки, занятые объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации;

14) иные территории, определенные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, в качестве территорий, содержащих запасы драгоценных металлов, перспективные для промышленного освоения.

5. Уполномоченный федеральный орган направляет оператору информационной системы указанные в части 2 настоящей статьи перечни территорий в форме электронного документа в течение трех рабочих дней со дня утверждения таких перечней. Оператор информационной системы обеспечивает внесение сведений, содержащихся в указанных перечнях территорий, в информационную систему и размещение их на официальном сайте.

#### **Статья 4. Законодательство Российской Федерации о старательской деятельности**

1. Законодательство Российской Федерации о старательской деятельности состоит из настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае противоречий настоящего Федерального закона с иными федеральными законами, затрагивающими отношения, связанные с осуществлением старательской деятельности, применяется настоящий Федеральный закон.

2. Отношения, связанные с осуществлением старательской деятельности, не являются предметом регулирования законодательства Российской Федерации о недрах.

3. Международные договоры Российской Федерации применяются к отношениям, регулируемым настоящим Федеральным законом, непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

**Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере старательской деятельности**

1. Правительство Российской Федерации:

- 1) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в сфере старательской деятельности;
- 2) утверждает примерную форму договора безвозмездного пользования старательским участком;
- 3) в случае, установленном настоящим Федеральным законом, определяет дополнительные виды работ, оборудования, а также иных средств, применение которых при осуществлении старательской деятельности не допускается;
- 4) утверждает форму декларации о старательской деятельности, форму декларации о восстановлении старательского участка, а также требования к материалам фото- и видеофиксации, прилагаемым к соответствующим декларациям, и программным средствам, позволяющим достоверно определить местоположение, дату, и время фото- и видеосъемки;

5) утверждает функциональные требования к федеральной информационной системе старательской деятельности, в том числе к дополнительным возможностям, которые должны обеспечиваться указанной информационной системой;

6) утверждает особенности осуществления старателями операций с минеральным сырьем, содержащим драгоценные металлы, до аффинажа, а также требования к учету, хранению, перевозке, охране золота, добытого старателями;

7) утверждает порядок формирования, согласования и утверждения перечня территорий, указанных в части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона;

8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

## 2. Уполномоченный федеральный орган:

1) осуществляет выработку государственной политики в сфере старательской деятельности;

2) осуществляет обобщение правоприменительной практики в сфере старательской деятельности;

3) рассматривает и вносит в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию законодательства о старательской деятельности;

4) формирует и утверждает перечни территорий, в границах которых может осуществляться старательская деятельность, в соответствии с частью 2 статьи 3 настоящего Федерального закона;

5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

3. Орган регистрации прав:

1) обеспечивает создание и функционирование федеральной информационной системы старательской деятельности;

2) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

4. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) устанавливает предельную площадь старательского участка по согласованию с уполномоченным федеральным органом;

2) направляет предложения по включению территорий в перечни, указанные в части 2 статьи 3 настоящего Федерального закона;

3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

5. Уполномоченный орган:

1) обеспечивает предоставление в безвозмездное пользование старательских участков в соответствии с настоящим Федеральным законом;

2) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

**Статья 6. Общие основания осуществления старательской деятельности**

1. Основанием осуществления индивидуальным предпринимателем старательской деятельности является разрешение на осуществление старательской деятельности, выданное уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, а также договор безвозмездного пользования старательским участком, заключенный в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, с лицом, получившим разрешение на осуществление старательской деятельности.

2. Для получения разрешения на осуществление старательской деятельности индивидуальный предприниматель направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, заявление форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, с использованием информационной системы. В заявлении о выдаче разрешения на осуществление старательской деятельности указываются:

1) фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, подавшего заявление о выдаче разрешения (далее также – заявитель);

2) абонентский номер, используемый заявителем, почтовый адрес и адрес электронной почты для связи с заявителем.

К заявлению о выдаче разрешения прилагается копия документа, удостоверяющего личность заявителя.

3. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, в срок не более чем десять рабочих дней со дня поступления заявления о выдаче разрешения рассматривает поступившее заявление и принимает решение о выдаче разрешения на осуществление старательской деятельности либо об отказе в выдаче разрешения на осуществление старательской деятельности.

4. Старательские участки предоставляются индивидуальным предпринимателям, получившим разрешение на осуществление старательской деятельности, на территориях, определенных в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона.

5. Старательский участок может быть предоставлен индивидуальному предпринимателю на срок три года на основании договора безвозмездного пользования старательским участком. Срок договора безвозмездного пользования старательским участком может быть продлен, но не более чем на три года, по соглашению сторон, а в случае, предусмотренном частью 2 статьи 15 настоящего Федерального закона, по решению уполномоченного органа не более чем на шесть месяцев.

6. Предельная площадь предоставляемого старательского участка устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, и не может превышать десяти гектаров.

7. Старатель может осуществлять старательскую деятельность только на одном старательском участке.

8. Индивидуальный предприниматель, прекративший старательскую деятельность на старательском участке (за исключением случая, если договор безвозмездного пользования таким старательским участком расторгнут с этим индивидуальным предпринимателем по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона), и выполнивший требование по восстановлению старательского участка в соответствии с частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона, вправе обратиться с заявлением о предоставлении другого старательского участка в безвозмездное пользование в соответствии с настоящим Федеральным законом.

## **Глава 2. Предоставление старательских участков, федеральная информационная система старательской деятельности**

### **Статья 7. Федеральная государственная информационная система старательской деятельности**

1. В целях осуществления старательской деятельности создается и функционирует государственная федеральная информационная система старательской деятельности (далее – информационная система), доступ к которой обеспечивается посредством официального сайта оператора информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), а также через единый портал государственных и муниципальных услуг.

2. Оператором информационной системы является орган регистрации прав.

3. В информационной системе содержится следующая информация:

1) о нормативных правовых актах, регулирующих старательскую деятельность;

2) о порядке и условиях предоставления старательских участков;

3) о местоположении границ территорий, которые определены в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона, и в границах которых могут быть предоставлены старательские участки в соответствии с настоящим Федеральным законом;

4) о поступлении заявления индивидуального предпринимателя о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование;

5) о местоположении границ старательского участка, образуемого в соответствии со схемой размещения старательского участка на кадастровой карте, предназначенной для использования неограниченным кругом лиц (далее – публичная кадастровая карта);

6) о перечне индивидуальных предпринимателей, с которыми заключены договоры безвозмездного пользования старательскими участками.

4. Информационная система обеспечивает возможность:

1) подготовки схемы размещения старательского участка на публичной кадастровой карте в форме электронного документа в границах территорий, которые определены в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона;

2) подготовки и направления индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган в форме электронного документа заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, иных документов и сведений, представление которых предусмотрено настоящим Федеральным законом;

3) подготовки и направления в уполномоченный орган указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части документов и сведений органом регистрации прав;

4) информирования уполномоченным органом индивидуального предпринимателя о решениях, принятых в связи с заявлением о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование;

5) представления в установленном настоящим Федеральным законом порядке отчетности о старательской деятельности, декларации о восстановлении старательского участка.

5. Информационный обмен с информационной системой в электронной форме осуществляется с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Доступ к информации, содержащейся в информационной системе и размещенной на официальном сайте, и возможность подготовки и направления документов и сведений в соответствии с частью 4 настоящей статьи обеспечиваются без взимания платы с использованием единой системы идентификации и аутентификации.

6. Функциональные требования к информационной системе, в том числе к дополнительным возможностям, которые должны обеспечиваться информационной системой, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Заявление о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, договор безвозмездного пользования старательским участком и иные документы, подписанные заявителем в соответствии с настоящим Федеральным законом простой электронной

подписью, признаются равнозначными документам, подписанным собственноручной подписью и представленным на бумажном носителе.

#### **Статья 8. Заявление о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование**

1. Старательский участок предоставляется в безвозмездное пользование на основании заявления индивидуального предпринимателя о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, в котором указываются:

1) фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, подавшего заявление о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование (далее также – заявитель);

2) площадь испрашиваемого старательского участка;

3) абонентский номер, используемый заявителем, почтовый адрес и адрес электронной почты для связи с заявителем.

2. К заявлению о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование прилагаются:

1) копия документа, удостоверяющего личность заявителя;

2) копия разрешения на осуществление старательской деятельности, выданного заявителю;

3) схема размещения старательского участка. Схема размещения старательского участка представляет собой изображение границ образуемого старательского участка на публичной кадастровой карте, выполненное в форме электронного документа с использованием информационной системы. В схеме размещения старательского участка указывается площадь образуемого старательского участка.

3. Сведения о регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя запрашиваются уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Заявитель вправе предоставить копию документа о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя самостоятельно.

4. Истребование у заявителя документов, не предусмотренных настоящей статьей, не допускается.

5. Заявление о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование направляется в уполномоченный орган заявителем в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, с использованием информационной системы.

#### **Статья 9. Порядок предоставления старательского участка индивидуальному предпринимателю в безвозмездное пользование**

1. Предоставление в безвозмездное пользование старательского участка осуществляется органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченными на предоставление земельных участков в соответствии с земельным законодательством, или органом государственной власти, уполномоченным на предоставление лесных участков в соответствии с лесным законодательством.

2. Рассмотрение заявлений индивидуальных предпринимателей о предоставлении старательских участков в безвозмездное пользование осуществляется уполномоченным органом в порядке их поступления.

3. В течение семи рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган заявления о предоставлении старательского

участка в безвозмездное пользование уполномоченный орган возвращает данное заявление заявителю с указанием причин возврата в случае, если:

1) данное заявление не соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 8 настоящего Федерального закона;

2) к данному заявлению не приложены документы, предусмотренные частью 2 статьи 8 настоящего Федерального закона;

3) данное заявление подано лицом, не являющимся гражданином Российской Федерации, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя.

4. В случае, если в компетенцию уполномоченного органа не входит предоставление испрашиваемого старательского участка, уполномоченный орган в течение трех рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование направляет его в соответствующий уполномоченный орган и уведомляет об этом в электронной форме индивидуального предпринимателя, подавшего данное заявление.

5. В течение семи рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование уполномоченный орган при отсутствии оснований для возврата, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, размещает в информационной системе информацию о поступлении заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование и обеспечивает отображение в информационной системе сведений о местоположении границ испрашиваемого старательского участка.

6. Уполномоченный орган в срок не более чем двадцать рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении старательского

участка в безвозмездное пользование рассматривает поступившее заявление, проверяет наличие или отсутствие оснований для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, и оснований для приостановления срока рассмотрения указанного заявления, предусмотренных частями 9 и 12 настоящей статьи, и по результатам этих рассмотрения и проверки:

1) осуществляет действия, предусмотренные частью 8 настоящей статьи, при отсутствии оснований для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, и оснований для приостановления срока рассмотрения указанного заявления, предусмотренных частями 9 и 12 настоящей статьи;

2) принимает решение об отказе в предоставлении старательского участка при наличии хотя бы одного из оснований, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, и направляет принятое решение заявителю.

7. В целях проверки наличия или отсутствия оснований для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование уполномоченный орган вправе направлять межведомственные запросы с использованием межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия. Срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос с использованием межведомственного информационного взаимодействия не может превышать пять рабочих

дней со дня поступления межведомственного запроса в орган или организацию, предоставляющие соответствующие документ и сведения.

8. Уполномоченный орган в срок не более чем двадцать рабочих дней со дня поступления заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование при отсутствии оснований для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона, и оснований для приостановления срока рассмотрения указанного заявления, предусмотренных частями 9 и 12 настоящей статьи:

1) принимает решение об утверждении схемы размещения старательского участка на публичной кадастровой карте, подготовленной в форме электронного документа с использованием информационной системы, и обеспечивает отображение в информационной системе сведений о местоположении границ старательского участка, образуемого в соответствии с такой схемой. При этом для образования старательского участка не требуются разработка и утверждение документации по планировке территории или проектной документации лесных участков;

2) обращается в орган регистрации прав с заявлением о кадастровом учете испрашиваемого старательского участка, подлежащего образованию, а также о государственной регистрации права государственной или муниципальной собственности на такой участок, за исключением случаев, если старательский участок образован из земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена.

9. В случае, если на дату поступления в уполномоченный орган заявления о предоставлении в безвозмездное пользование старательского участка, образование которого предусмотрено приложенной к этому заявлению схемой размещения старательского участка, на рассмотрении такого органа находится представленная ранее другим лицом схема размещения старательского участка либо схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории и местоположение земельных участков, образование которых предусмотрено этими схемами, частично или полностью совпадает, уполномоченный орган принимает решение о приостановлении срока рассмотрения поданного позднее заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование и направляет принятое решение заявителю.

10. В случае, предусмотренном частью 9 настоящей статьи, срок рассмотрения поданного позднее заявления о предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование приостанавливается до принятия решения об утверждении направленной или представленной ранее схемы размещения старательского участка либо схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории либо до принятия решения об отказе в утверждении соответствующей схемы.

11. При наличии в письменной форме согласия лица, обратившегося с заявлением о предоставлении в безвозмездное пользование старательского участка, который предстоит образовать в соответствии со схемой размещения старательского участка, уполномоченный орган вправе утвердить иной вариант схемы размещения старательского участка в случае, если такой вариант соответствует утвержденному

проекту межевания территории, проекту планировки территории или проектной документации лесных участков.

12. В случае, если при рассмотрении заявления о предоставлении старательского участка уполномоченным органом выявлены основания для отказа в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование, указанные в статье 10 настоящего Федерального закона, либо пересечение границ старательского участка, образуемого в соответствии со схемой размещения старательского участка на публичной кадастровой карте, с границами земельных участков общего пользования, территорий общего пользования, территориальной зоны, населенного пункта, муниципального образования, либо ограничение доступа к иным земельным участкам в случае образования старательского участка в соответствии с данной схемой, уполномоченный орган принимает решение о приостановлении рассмотрения заявления о предоставлении старательского участка, к которому приложена данная схема. В срок не более пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения уполномоченный орган подготавливает и направляет заявителю возможные варианты схемы размещения старательского участка (в том числе с возможным уменьшением площади старательского участка), исключающие обстоятельства, повлекшие приостановление рассмотрения заявления.

13. При наличии в письменной форме согласия заявителя с одним из предложенных вариантов схемы размещения старательского участка, уполномоченный орган утверждает выбранный заявителем вариант схемы размещения старательского участка.

14. Если в течение тридцати дней со дня направления уполномоченным органом заявителю предусмотренных частью 12

настоящей статьи вариантов схемы размещения старательского участка, от заявителя не поступило согласие ни с одним из предложенных вариантов схемы размещения старательского участка, уполномоченный орган отказывает в предоставлении старательского участка в безвозмездное пользование.

15. Обязательными приложениями к представляемому в орган регистрации прав заявлению, указанному в пункте 2 части 8 настоящей статьи, являются схема размещения образуемого старательского участка на публичной кадастровой карте в форме электронного документа, подготовленная с использованием информационной системы, и решение уполномоченного органа об утверждении данной схемы. Указанные документы являются основанием для осуществления государственного кадастрового учета такого старательского участка. При этом подготовка и направление в орган регистрации прав межевого плана не требуются.

16. Орган регистрации прав в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня поступления от уполномоченного органа предусмотренного пунктом 2 части 8 настоящей статьи заявления, выполняет одно из следующих действий:

1) осуществляет государственный кадастровый учет старательского участка на основании указанного заявления и утвержденной схемы размещения старательского участка на публичной кадастровой карте, за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей части, а также государственную регистрацию права государственной или муниципальной собственности на такой участок, за исключением случаев, если старательский участок образован из земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена;

2) принимает решение о приостановлении осуществления государственного кадастрового учета при наличии оснований, предусмотренных пунктами 2, 5, 7, 10, 18, 20, 21, 26 - 28, 35, 43, 49 части 1 статьи 26 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», а также в случае, если испрашиваемый старательский участок расположен в границах территорий, земель, зон, в которых старательские участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование в соответствии с настоящим Федеральным законом, либо пересекает границы таких территорий, земель, зон, и направляет принятое решение в уполномоченный орган и заявителю, подавшему заявление о предоставлении такого участка в безвозмездное пользование. Приостановление осуществления государственного кадастрового учета старательского участка по иным основаниям не допускается.

17. Решение уполномоченного органа об утверждении схемы размещения старательского участка, предусмотренное пунктом 1 части 8 настоящей статьи, действует до дня осуществления государственного кадастрового учета такого земельного участка либо до истечения трех месяцев со дня принятия органом регистрации прав решения об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета старательского участка, если данное решение не было оспорено в течение трех месяцев с момента его принятия.

**Статья 10. Основания для отказа в предоставлении индивидуальному предпринимателю старательского участка**

Уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении заявителю старательского участка в безвозмездное пользование в следующих случаях:

1) испрашиваемый старательский участок расположен вне границ территорий, определенных в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона;

2) заявление подано лицом, с которым ранее заключен договор безвозмездного пользования старательским участком в соответствии с настоящим Федеральным законом и такой договор не прекращен;

3) заявление подано лицом, с которым ранее заключен договор безвозмездного пользования старательским участком в соответствии с настоящим Федеральным законом и такой договор прекращен по основанию, предусмотренному пунктом 3 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона;

4) заявление подано лицом, с которым ранее заключен договор безвозмездного пользования старательским участком, при этом такое лицо не выполнило требование, предусмотренное частью 1 статьи 15 настоящего Федерального закона;

5) в течение тридцати дней со дня направления уполномоченным органом заявителю предусмотренных частью 12 статьи 9 настоящего Федерального закона вариантов схемы размещения старательского участка от заявителя не поступило согласие ни с одним из предложенных вариантов схемы размещения старательского участка.

#### **Статья 11. Заключение договора безвозмездного пользования старательским участком**

1. Уполномоченный орган в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента осуществления государственного кадастрового учета старательского участка, осуществляет подготовку проекта договора безвозмездного пользования старательским участком в соответствии с

примерной формой, утверждаемой Правительством Российской Федерации, и направляет его для подписания заявителю в форме электронного документа с использованием информационной системы.

2. Проект договора безвозмездного пользования старательским участком, направленный индивидуальному предпринимателю, должен быть им подписан и направлен в уполномоченный орган в срок, не превышающий десяти дней со дня получения индивидуальным предпринимателем этого проекта договора.

3. Подписанный проект договора безвозмездного пользования старательским участком направляется индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, с использованием информационной системы.

4. В случае, если по истечении срока, указанного в части 2 настоящей статьи, в уполномоченный орган не поступил подписанный индивидуальным предпринимателем проект договора безвозмездного пользования старательским участком, данный договор безвозмездного пользования старательским участком признается незаключенным. При этом уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней исключает из информационной системы информацию о наличии заявления о предоставлении этого старательского участка в безвозмездное пользование.

5. В течение пяти рабочих дней со дня поступления подписанного индивидуальным предпринимателем проекта договора безвозмездного пользования старательским участком уполномоченный орган обеспечивает его подписание и обращается с заявлением о

государственной регистрации договора безвозмездного пользования старательским участком.

6. Договор безвозмездного пользования старательским участком, заключенный в соответствии с настоящей статьей, и разрешение на осуществление старательской деятельности являются основанием для осуществления старательской деятельности на соответствующем старательском участке.

7. Одновременно с государственной регистрацией договора безвозмездного пользования старательским участком в Единый государственный реестр недвижимости вносятся сведения о виде разрешенного использования старательского участка, предусматривающего старательскую деятельность, и о принадлежности такого старательского участка к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения. При этом принятие решения о переводе старательского участка из одной категории земель в другую категорию или об отнесении старательского участка к определенной категории земель не требуется.

### **Глава 3. Старательская деятельность**

#### **Статья 12. Основные требования к осуществлению старательской деятельности**

1. Старательскую деятельность не вправе осуществлять граждане, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей и не имеющие разрешения на осуществление старательской деятельности. Указанный запрет не распространяется на лиц, привлекаемых

старателями в качестве наемных работников. Численность привлекаемых старателями наемных работников, в том числе по договорам гражданско-правового характера, не должна превышать 10 человек.

2. Старатель не вправе осуществлять старательскую деятельность за границами старательского участка, предоставленного ему в безвозмездное пользование.

3. Старатель самостоятельно определяет способы и методы ведения работ при осуществлении старательской деятельности с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

4. При осуществлении старательской деятельности допускается:

- 1) заготовка и использование древесины для собственных производственных нужд в общем объеме до ста кубических метров;
- 2) строительство некапитальных одноэтажных строений и сооружений для производственных и иных нужд.

5. При осуществлении старательской деятельности не допускается:

- 1) применение взрывных работ;
- 2) применение экологически опасных веществ;
- 3) снятие поверхностного слоя земли на глубину более пяти метров;
- 4) использование оборудования мощностью более 5 киловатт, за исключением транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых составляет не более трех тонн пятисот килограммов.

Правительство Российской Федерации при необходимости дополнительно определяет виды работ, оборудование, а также иные средства, применение которых при осуществлении старательской деятельности не допускается.

### Статья 13. Отчетность о старательской деятельности

1. Старатели обязаны вести отчетность о старательской деятельности.

2. Целями отчетности о старательской деятельности являются получение полной и достоверной информации о способах и видах работ, осуществленных старателем на старательском участке за отчетный период.

Отчетность о старательской деятельности должна содержать в том числе информацию о способах и видах работ, осуществленных старателем за отчетный период, объемах древесины, заготовленной и использованной старателем в целях старательской деятельности, а также об объеме добытой породы.

3. Отчетность о старательской деятельности ведется старателями путем направления деклараций о старательской деятельности до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, с использованием информационной системы. Отчетный период определяется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом климатических и иных природных условий осуществления старательской деятельности в соответствующем субъекте Российской Федерации, но не может составлять менее двух месяцев.

К декларации о старательской деятельности в обязательном порядке прилагаются материалы фото- или видеофиксации старательского

участка в электронном виде, выполненные с помощью программного обеспечения, позволяющего фиксировать и достоверно определять местоположение, дату и время соответствующей фото- или видеосъемки.

Материалы фото-, или видеофиксации старательского участка должны быть созданы не ранее пяти дней до истечения соответствующего отчетного периода или в последний день осуществления работ на старательском участке в соответствующем отчетном периоде.

4. Форма декларации о старательской деятельности, а также требования к материалам фото- и видеофиксации старательского участка и программным средствам, указанным в части 3 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

#### **Статья 14. Прекращение старательской деятельности**

1. Индивидуальный предприниматель утрачивает право осуществления старательской деятельности в следующих случаях:

1) прекращение гражданства Российской Федерации или прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) прекращение договора безвозмездного пользования старательским участком в соответствии с частью 2 настоящей статьи;

3) в случае если количество золота в химически чистом виде, совокупно добытого этим индивидуальным предпринимателем на старательском участке, достигло тридцати килограммов.

2. Договор безвозмездного пользования старательским участком прекращается в следующих случаях:

1) истечение срока действия договора безвозмездного пользования старательским участком;

2) при одностороннем отказе индивидуального предпринимателя от договора безвозмездного пользования старательским участком в порядке, установленном частью 3 настоящей статьи;

3) принятие судом решения о расторжении договора безвозмездного пользования старательским участком по иску уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью в соответствии со статьей 17 настоящего федерального закона, в случае существенного нарушения договора безвозмездного пользования старательским участком, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, либо в случае выявления обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 статьи 10 настоящего Федерального закона.

3. Уведомление об одностороннем отказе от договора безвозмездного пользования старательским участком направляется в уполномоченный орган индивидуальным предпринимателем в форме электронного документа, подписанного простой электронной подписью, с использованием информационной системы. Договор безвозмездного пользования старательским участком прекращается с момента направления уведомления об одностороннем отказе от договора безвозмездного пользования старательским участком при условии выполнения старателем требований по восстановлению старательского участка в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона.

4. Существенным нарушением старателем договора безвозмездного пользования старательским участком является:

1) нарушение основных требований к осуществлению старательской деятельности, восстановлению старательского участка, предусмотренных статьями 12, 15 настоящего Федерального закона;

2) ненаправление отчетности об осуществлении старательской деятельности в соответствии со статьей 13 настоящего Федерального закона за два или более квартала либо направление недостоверной отчетности об осуществлении старательской деятельности.

5. В случае, если количество золота в химически чистом виде, добытого индивидуальным предпринимателем на старательском участке, достигло тридцати килограммов, индивидуальный предприниматель в срок не позднее двух дней с момента, когда ему стало известно о наступлении указанного обстоятельства, обязан направить в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, уведомление о прекращении старательской деятельности. С момента направления указанного уведомления договор безвозмездного пользования старательским участком прекращается при условии выполнения старателем требований по восстановлению старательского участка в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона.

6. В случае, если по независящим от старателя причинам количество золота в химически чистом виде, совокупно добытого этим старателем на старательском участке с момента заключения договора безвозмездного пользования таким старательским участком, превысило тридцать килограммов, а также в случае, если по независящим от старателя причинам при добыче золота на старательском участке

попутно добыты иные драгоценные металлы, старатель обязан передать золото, добытое сверх установленного количества, а также иные попутно добытые драгоценные металлы в государственную собственность в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В указанном случае старатель освобождается от ответственности за нарушение законодательства о старательской деятельности.

### **Статья 15. Восстановление старательского участка**

1. Старатель обязан своими силами и (или) за свой счет осуществить восстановление старательского участка в соответствии с частями 3-6 настоящей статьи до момента прекращения договора безвозмездного пользования таким старательским участком.

2. Срок договора безвозмездного пользования старательским участком может быть продлен по решению уполномоченного органа на основании заявления старателя для завершения мероприятий по восстановлению старательского участка, но не более чем на шесть месяцев, если такое увеличение срока необходимо в связи с климатическими и (или) географическими особенностями соответствующего субъекта Российской Федерации.

3. Под восстановлением старательского участка понимается выполнение старателем следующих мероприятий:

1) выравнивание поверхностного слоя земли, в том числе при необходимости нанесение слоя почвы для восстановления первоначального рельефа старательского участка;

2) вывоз мусора и ликвидация загрязнений, вызванных старательской деятельностью, в полном объеме;

- 3) снос (демонтаж) и вывоз некапитальных строений и сооружений;
- 4) посадка сеянцев, саженцев в целях восстановления вырубленных лесных насаждений.

4. Правительство Российской Федерации устанавливает требования к мероприятиям по восстановлению старательского участка.

5. Старатель обязан направить с использованием информационной системы в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, декларацию о восстановлении старательского участка в соответствии с частью 6 настоящей статьи после осуществления мероприятий по восстановлению старательского участка, но не позднее, чем до дня окончания срока действия договора безвозмездного пользования старательским участком, либо одновременно с уведомлением об одностороннем отказе от договора безвозмездного пользования старательским участком, предусмотренным пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, либо одновременно с уведомлением о прекращении старательской деятельности, предусмотренным частью 5 статьи 14 настоящего Федерального закона.

6. Декларация о восстановлении старательского участка должна содержать подробную информацию о выполненных пользователем мероприятиях по восстановлению старательского участка.

К декларации о восстановлении старательского участка в обязательном порядке прилагаются материалы фото- или видеофиксации восстановленного старательского участка в электронном виде, выполненные с помощью программного обеспечения, позволяющего

фиксировать и достоверно определять местоположение, дату и время соответствующей фото- или видеосъемки.

Форма декларации о восстановлении старательского участка, а также требования к материалам фото- и видеофиксации и программным средствам, указанным в абзаце втором настоящей части, утверждаются Правительством Российской Федерации.

#### **Глава 4. Использование и обращение золота**

##### **Статья 16. Использование и обращение золота старателями**

1. Использование и обращение золота, добытого в соответствии с настоящим Федеральным законом, осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях», с учетом особенностей, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

2. Индивидуальные предприниматели, осуществляющие старательскую деятельность, подлежат постановке на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях».

#### **Глава 5. Государственный контроль (надзор) за старательской деятельностью, за производством, использованием и обращением драгоценных металлов**

##### **Статья 17. Организация государственного регионального**

### **контроля (надзора) за старательской деятельностью**

1. Государственный региональный контроль (надзор) за старательской деятельностью осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Предметом государственного регионального контроля (надзора) за старательской деятельностью является соблюдение старателями требований настоящего Федерального закона и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов.

3. Государственный региональный контроль (надзор) за старательской деятельностью осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) нарушение старателем требований к представлению отчетности о старательской деятельности, установленных в соответствии со статьей 13 настоящего Федерального закона;

2) мотивированное представление должностного лица уполномоченного контрольного органа по результатам рассмотрения или предварительной проверки поступивших в уполномоченный контрольный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов

Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) выявление при рассмотрении отчетности о старательской деятельности нарушения требований к осуществлению старательской деятельности, установленных статьей 12 настоящего Федерального закона.

5. К отношениям, связанным с осуществлением государственного регионального контроля (надзора) за старательской деятельностью, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

### **Статья 18. Государственный контроль (надзор) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов**

Государственный контроль (надзор) за производством, использованием и обращением драгоценных металлов в отношении старателей осуществляется в соответствии со статьями 26, 26<sup>1</sup> Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях».

## **Глава 6. Ответственность за нарушение законодательства о старательской деятельности**

### **Статья 19. Административная, уголовная ответственность за нарушение требований в отношении осуществления старательской деятельности**

Лица, виновные в нарушении законодательства о старательской деятельности, несут административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Глава 7. Переходные положения и вступление в силу настоящего Федерального закона**

### **Статья 20. Переходные положения**

В течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона территории, на которых осуществляется старательская деятельность, определяются в порядке, предусмотренном статьей 3 настоящего Федерального закона, на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и территориях субъектов Российской Федерации (частях территорий субъектов Российской Федерации), относящихся к сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации, а по истечении трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона – на территориях иных субъектов Российской Федерации.

### **Статья 21. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением главы 2, которая вступает в силу с 1 декабря 2021 года.

Президент  
Российской Федерации