

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О старательской деятельности»

Экономический эффект реализации проекта федерального закона рассчитан на примере Магаданской области с учетом предлагаемых изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (см. Методику расчетов экономического эффекта в Приложении № 1).

В настоящем финансово-экономическом обосновании рассчитаны потенциальные социально-экономические эффекты для 3-х сценариев: пессимистичного, целевого и оптимистичного. Для составления расчетов использовались такие показатели, как: содержание золота в грунте, средняя добыча золота одним старателем, количество старателей в регионе, средняя цена золота за грамм, а также другие показатели (см. Методику расчетов экономического эффекта в Приложении № 1).

Реализация законопроекта согласно произведенным расчетам (Приложение № 2) увеличит налоговые поступления в бюджеты всех уровней. При этом увеличение составит 15,1 млрд. руб. накопленным итогом в течении 3-х лет в пессимистичном сценарии, 21,48 млрд. руб. в целевом сценарии и 29,99 млрд. руб. в оптимистичном сценарии.

Легализация старательской деятельности повлечет за собой создание новых рабочих мест, которое может составить более 10 тыс. человек. После продажи добытого драгоценного металла за вычетом всех расходов индивидуальный предприниматель сможет получить от 2,4 до 6,19 млн. руб. в год в зависимости от объема добычи. В пересчете на месячный уровень заработной платы это составит от 200 до 515 тыс. руб. соответственно. При этом медианный уровень заработной платы в Магаданской области в 2019 г. составил 69 тыс. руб., что значительно меньше потенциального дохода от старательской деятельности¹.

Совокупная добыча золота в регионе может дополнительно увеличиться в пределах 5-13% от уровня 2019 г. в зависимости от реализации конкретного сценария.

Проект федерального закона предполагает расходы на создание специализированной государственной федеральной информационной системы старательской деятельности (далее – информационная система), которая обеспечит возможность выбора индивидуальными предпринимателями старательских (земельных) участков в режиме реального времени, заключения договоров безвозмездного пользования старательскими

¹ Росстат. Регионы России.

участками, направления иных документов и сведений, предусмотренных проектом федерального закона.

В соответствии с предварительным расчетом модернизации Федеральной информационной системы по предоставлению земельных участков гражданам Российской Федерации на территории Дальневосточного федерального округа (далее – ФИС «На Дальний Восток»), подготовленным Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, расходы на модернизацию ФИС «На Дальний Восток» в части создания функциональной возможности предоставления участков для осуществления старательской деятельности составят 38 826 340,94 рублей, сопровождение функциональной возможности предоставления участков для осуществления старательской деятельности – 14 707 430,71 рублей ежегодно.

Указанный расчет является предварительным, точный объем расходов на разработку и эксплуатацию информационной системы будет определен на этапе разработки проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении функциональных требований к федеральной информационной системе старательской деятельности.

Разработку информационной системы планируется осуществить за счет средств, предусмотренных Минвостокразвития России на обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа».

Реализация законопроекта потребует дополнительных расходов на осуществление контроля за старательской деятельностью.

Законопроектом планируется возложить контроль за осуществлением старательской деятельности на уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 17).

Поскольку в случае принятия законопроекта определять уполномоченный орган (в том числе необходимое количество сотрудников с учетом природно-климатических условий и иных факторов) будет соответствующий субъект Российской Федерации, представить точные расчеты издержек по осуществлению контрольно-надзорных функций уполномоченным органом в отношении субъектов старательской деятельности на этапе разработки законопроекта не представляется возможным. По приблизительным оценкам, издержки на осуществление контрольно-надзорной деятельности (на примере Магаданской области) могут составить до 57 млн. руб. за период в 3 года.

В сумму расходов на осуществление контрольно-надзорной деятельности входят издержки на оплату труда сотрудников, при этом предполагается, что в первый год действия закона численность сотрудников

составит 10 человек, во второй год – 20 человек, в 3 год – 30 человек (см. таблицу).

Таблица

Наименование должности	Количество сотрудников	Уровень заработной платы в год с учетом соц. взносов	Источник данных
2020 г.			
Специалист	5	3 900 000	https://www.trud.com/magadanskaya-oblast/salary/67461.html
Старший специалист	2	1 872 000	
Ведущий специалист	1	1 092 000	
Заместитель начальника отдела	1	1 326 000	
Начальник отдела	1	1 560 000	
Итого	10	9 750 000	
2021 г.			
Специалист	10	7 800 000	https://www.trud.com/magadanskaya-oblast/salary/67461.html
Старший специалист	4	3 744 000	
Ведущий специалист	2	2 184 000	
Юрист	1	1 092 000	
Заместитель начальника отдела	2	2 652 000	
Начальник отдела	1	1 560 000	
Итого	20	19 032 000	
2022 г.			

Специалист	15	11 700 000	https://www.trud.com/magadanskaya-oblast/salary/67461.html
Старший специалист	6	5 616 000	
Ведущий специалист	3	3 276 000	
Юрист	2	2 184 000	
Заместитель начальника отдела	3	3 978 000	
Начальник отдела	1	1 560 000	
Итого	30	28 314 000	

Таким образом, принятие законопроекта способно увеличить реальные располагаемые доходы жителей Магаданской области и замедлить отток населения из региона, оказать мультипликативный эффект на развитие экономики Магаданской области.

Приложение № 1

**к финансово-экономическому обоснованию
к проекту федерального закона «О старательской деятельности»**

Методика расчетов экономического эффекта

При расчетах экономического эффекта в результате принятия законопроекта мы исходили из следующих предпосылок:

- 1) Содержание золота в грунте в Магаданской области сильно варьируется: так, содержание драгоценного металла может составлять от 1-1,5 г. на тонну грунта до нескольких десятков грамм на богатых месторождениях². Вместе с тем следует отметить, что содержание золота неоднородно: на отдельных участках оно может достигать как более высоких, так и более низких значений. Для проведения расчетов мы исходили из того, что средний уровень содержания золота в грунте составляет 1,5 грамма на тонну.
- 2) За сезон непрофессиональный старатель может добывать 300 граммов драгоценного металла³. При использовании профессионального оборудования и на профессиональной основе старатель сможет добывать более 500 граммов золота за сезон⁴.
- 3) Количество занятых в старательской деятельности составит 10 000 человек, а количество индивидуальных предпринимателей – 3 000 человек⁵. При этом среднегодовая численность занятых в Магаданской области составляет 91-93 тыс. человек, а количество безработных – 4-5 тыс. человек⁶. Полученные оценки по потенциальной численности старателей также подтверждает и мировой опыт в области непромышленной золотодобычи: так, по данным Международной Организации Труда от 1999 года в мире насчитывалось 13 миллионов кустарных и мелкомасштабных золотодобытчиков. Еще 100 миллионов людей напрямую или

² <https://bigenc.ru/geology/text/4128494>

³ <https://prodragmetally.ru/o-zolote/typy/o-dobyche-v-magadane.html#i-3>

⁴ <https://zolotodb.ru/article/523>

⁵ <https://zolotodb.ru/article/11590>;

⁶ Росстат. Регионы России.

косвенно своим выживанием зависят от этой деятельности⁷. Кроме того, накопленный исторический опыт в России свидетельствует о том, что старательская деятельность имела огромную популярность: так, в 1937 г. количество старателей достигало 120 тысяч человек⁸.

- 4) Средняя цена золота за грамм зафиксирована на уровне 4 635 р. по данным Центрального Банка на 24.09.2020⁹.
- 5) Цена реализации драгоценного металла гражданами установлена на уровне 90% от официальной цены драгоценного металла.
- 6) Для расчета бюджетного эффекта использована общая система налогообложения. Индивидуальные предприниматели будут уплачивать налог на добавленную стоимость, налог на доходы физических лиц и страховые взносы.

Расчет бюджетного эффекта происходил по следующей формуле:

$$Budget\ effect_i = Value\ added\ tax + Personal\ income\ tax + Tax_insurance$$

Где:

Budget effect(i) – бюджетный эффект для i-го периода

Value added tax – налог на добавленную стоимость

Mining tax – налог на добычу полезных ископаемых

Personal income tax – налог на доходы физических лиц

Tax insurance – страховые взносы индивидуальных предпринимателей

⁷ <https://zolotodb.ru/article/10882>

⁸ <https://zolotodb.ru/article/11825>

⁹ <http://mfd.ru/centrobank/preciousmetals/>