**Оценка регулирующего воздействия**

**проекта федерального закона**

«О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Ассоциация «Гильдия ювелиров России», рассмотрев проект федерального закона (ID проекта акта: 02/04/01-22/00124239) «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» считает, что проект содержит положения, вводящие избыточные, необоснованные ограничения, препятствующие ведению предпринимательской деятельности в сфере производства и реализации (оптовой и розничной) ювелирных изделий.

Статьей 4 законопроекта предлагается запретить применять автоматизированную упрощенную систему налогообложения в ювелирной отрасли (как при производстве, так и при реализации ювелирных изделий).

Принятие статьи 4 данного законопроектаприведет к негативным социально экономическим и финансовым последствиям для всей отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней.

Согласно пояснительной записке к законопроекту включение данного пункта в законопроект обусловлено тем, что Федеральным законом от 09.03.2022 N 47-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» установлен аналогичный запрет для ювелирной отрасли в отношении специальных налоговых режимов (упрощенной системы налогообложения, патентной системы налогообложения), и применение специальных налоговых режимов в ювелирной отрасли создает неравные условия для тех производителей ювелирных изделий, которые находятся на общей системе налогообложения и уплачивают НДС как при производстве, так и при реализации таких изделий.

Но специальные налоговые режимы установлены именно для снижения налоговой нагрузки у предприятий малого и микробизнеса, так как у предприятий малого и микробизнеса более высокая себестоимость производства изделий и более высокий уровень расходов на производство и реализацию продукции, а также доля затрат на администрирование обязательных требований в сфере драгоценных металлов и камней по отношению к крупным предприятиям.

Кроме этого, установленный запрет с 01.01.23г. на применение упрощенной системы налогообложения (УСН) и предлагаемый законопроектом запрет на применение автоматизированной упрощенной системой налогообложения (АУСН) для предприятий, осуществляющих производство и реализацию изделий, установлен наряду с предприятиями, производящими подакцизные товары (добыча полезных ископаемых, производство газ, нефть, нефтепродукты, алкогольная и табачная продукция, лекарственные средства и т.д.). Таким образом, наряду с высокорентабельными видами деятельности, со средней рентабельностью от 20 до 60%, под ограничения по использованию специальных налоговых режимов попали:

- производство ювелирных изделий, с рентабельностью 8,6%;

- торговля оптовая ювелирными изделиями, с рентабельностью 2,6%;

- торговля розничная ювелирными изделиями, с рентабельностью 9,8%.

Санкционное давление на Российскую Федерацию серьезно затронуло ювелирную сферу как в части усиления проблем экспорта драгоценных металлов, драгоценных камней и ювелирных изделий, так и в части возникновения проблем с поставками необходимых для производства расходных материалов, комплектующих и оборудования.

При ликвидации УСН, малый бизнес ожидает целый «букет» проблем:

* Единовременная переоценка товарных остатков на 20 % при переходе на общую систему налогообложения, так как к зачёту принять нечего.
* Возникновение необходимости авансировать платежи по налогу на прибыль из собственных оборотных средств.
* Увеличение цен на новую продукцию, поступающую от бывших «упрощенцев» (как минимум на 15 %).
* Увеличение стоимости изготовления изделий на давальческих условиях из-за начисления НДС на весь фонд оплаты труда.
* Увеличение налоговой нагрузки в расчёте от объёма торгового оборота вырастает в 2 раза.
* Усложнение и удорожание стоимости ведения бухгалтерского учёта (в три раза).
* Увеличение затрат на администрирование контрольных мероприятий ФНС.

В данной сфере деятельности более 90% предприятий относятся к малому и микробизнесу.

Увеличение объёма и удорожание ведения бухгалтерского и налогового учёта (по причине перехода на ОСНО), приведет к закрытия большинства предприятий ювелирной отрасли и как следствие, увеличение «теневого сектора» оборота, роста безработицы и социальной напряженности, перераспределение налоговых поступлений от региональных бюджетов в федеральный бюджет.

По экспертным оценкам, риск прекращения деятельности по розничной торговле ювелирными изделиями нависает над 60 % торговых точек. Это грозит ликвидацией от 45 до 50 тысяч рабочих мест в отрасли. Доминирование федеральных торговых сетей на рынке лишит предприятия категории малого бизнеса каналов сбыта своей продукции. Прекратят деятельность 30% производственных предприятий из категории малого бизнеса. Это означает потерю ещё от 12 до 15 тысяч рабочих мест. При сокращении производства ювелирных изделий сработает принцип «карточного домика» и предприятия, осуществляющие аффинаж драгоценных металлов и огранку бриллиантов, лишатся единственного оставшегося рынка сбыта продукции из-за санкционного давления на Российскую Федерацию.

Пустующую нишу отечественных ювелирных изделий заполнят конкуренты, торгующие импортируемыми аксессуарами и бижутерией из недрагоценных металлов, для которых не установлены ограничения для применения УСН и АУСН.

В ситуации с закрытием внешних рынков для экспорта золота из Российской Федерации представляется логичным по крайней мере не предпринимать действий, влекущих усложнение регулирования оборота ДМДК, а также увеличение издержек и налоговой нагрузки для производителей и продавцов продукции из ДМДК. Наоборот, крайне важным является принятие мер по расширению внутреннего рынка и снятию барьеров для его развития.

С учетом вышеизложенного считаем, что введение запрета применять АУСН, как и уже принятого запрета на применение УСН, предприятиям осуществляющих производство и реализацию ювелирных изделий приведет к негативным социально экономическим и финансовым последствиям.

Предлагаем исключить из текста законопроекта статью 4 как внесенную без экономического обоснования, без исследования рынка, без оценки последствий для микробизнеса и экономических расчетов.