



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ЗА ПРАВДУ»

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265 Тел.: 8(495)692-77-87 Факс 8(495)692-42-77 E-mail: SPR@duma.gov.ru

15 03 2022г.

№ 5.4-19/34



214886839204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.03.2022
№54-1934

Председателю Правительства
Российской Федерации

М.В. МИШУСТИНУ

Уважаемый Михаил Владимирович!

В связи с текущей ситуацией, связанной с беспрецедентным экономическим давлением на Российскую Федерацию, 19 марта фракцией политической партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Государственной Думе были проведены слушания с участием руководителей и представителей ассоциаций и объединений бизнеса различных сфер, руководителей и основателей крупных, средних и малых компаний, осуществляющих свою деятельности на территории Российской Федерации.

В ходе слушаний все вышеуказанные участники представили следующие предложения, идеи и просьбы, касающиеся поддержки предпринимательского сообщества, которые должны быть реализованы в сложившейся ситуации:

I. Перечень срочных мер, которые должны быть реализованы в ближайшее время:

1. Реализовать первоочередные меры поддержки в отношении производственного сектора экономики, включающие в себя субсидирование кредитов на инвестиционные цели, реализацию льготных программ на оборотные средства, выдачу беспроцентных кредитов на выплату заработной платы при сохранении рабочих мест;

2. Реализация масштабной программы строительной амнистии путем установления упрощенного порядка легализации любых строений, созданных и возведенных до текущего момента и используемых в хозяйственном обороте по аналогии с «дачной амнистией»;

3. Ввести систему продовольственной поддержки малоимущих граждан путем перечисления на банковские карты платежной системы

«МИР» средств на приобретение отечественных продовольственных и непродовольственных товаров первой необходимости;

4. Предоставить отсрочку по выплатам налогов и платежей во внебюджетные фонды в отношении предприятий производственной сферы, субъектов малого и среднего предпринимательства, а также несырьевых организаций, осуществляющих свою деятельность в затронутых санкциями сферах, в которых сохраняется высокая доля импорта.

II. По вопросам снижения дополнительных платежей, сборов и устранения избыточных барьеров в отношении бизнеса:

1. Приостановить обязательную маркировку товаров средствами идентификации для целей мониторинга с использованием государственной информационной системы («Честный знак»), а также приостановить расширение сфер применения маркировки товаров.

Обеспечение маркировки товара специальными знаками требует от всех участников производственной и торговой цепочки несения значительных затрат на приобретение техники, программного обеспечения и марок, которые наклеиваются на каждый экземпляр товара. В результате все расходы на организацию маркировки включаются в цену товара, увеличивая цену для конечного потребителя. Также небольшие производители сельскохозяйственной продукции вынуждены уходить с рынка и закрывать производство из-за невозможности выполнить требования по маркировке товара в совокупности с другими требованиями контроля и надзора;

2. Вернуть возможность небольшим сельскохозяйственным производителям работать с бумажными ветеринарными сертификатами. Приостановить для них обязательность применения Автоматизированной информационной системы «Меркурий».

Для небольших сельскохозяйственных производителей с учетом их объема производства затраты на введение различных электронных систем маркировки товаров и электронных сертификатов являются значительными. Временный возврат бумажных сертификатов помог бы снизить эту нагрузку, исключить уход с рынка небольших сельхозпроизводителей, уменьшить цену товара для потребителя;

3. Приостановить сертификацию рабочих мест как минимум на период 2022 года;

4. Установить ограничения на размер комиссии при осуществлении расчетов за покупки в магазинах с использованием платежных карт (ограничение комиссии за эквайринг) в размере 0,5 %. Комиссию при расчетах с использованием российских платежных систем сделать нулевой.

В настоящее время, уже большая часть расчетов в розничной торговле осуществляется с применением платежных карт. Комиссия за такой вид расчетов составляет 2-3 % от всех платежей. Комиссия превратилась в квазиналог с продаж, который идет в доходы банков и платежных систем;

5. Существенное расширение сфер и субъектов предпринимательства, в отношении которых не действует требование о применении контрольно-кассовой техники. В сложившихся обстоятельствах применение контрольно-кассовой техники должно затрагивать исключительно наименее пострадавшие отрасли экономики. В отношении остальных сфер требование к установке и использованию контрольно-кассовой техники должно быть приостановлено;

6. Ограничить размер наценки на товары в розничной торговле, устранить так называемые «маркетинговые» сборы с поставщиков товаров в торговые сети, которые являются условием попадания товара на полку магазинах торговых сетей.

«Маркетинговые» сборы осуществляются с использованием организаций, которые формально не связаны с торговыми сетями, но без их уплаты торговая сеть не заключает договор с поставщиком на закупку товара. Размер «маркетинговых сборов» может достигать до 15% от цены товара, поставленного в торговую сеть.

Одновременно с этим необходимо запретить маркетинговые сборы в отношении социально-значимых продовольственных товаров, а также важнейших жизненно-необходимых, так и всех лекарственных препаратов;

7. Отменить обязательный аудит для всех обществ с ограниченной ответственностью, сделав его добровольным. Проведение аудиторской проверки является дополнительной финансовой и организационной нагрузкой на предприятие. При этом, у подавляющего большинства обществ с ограниченной ответственностью аудиторский отчет никак не используется, являясь обязательной формальностью;

8. Упростить порядок и процедуры согласования и перевозки негабаритных грузов, в том числе самоходных сельхозмашин по дорогам общего пользования, что позволит снизить влияние проблемы нехватки железнодорожных платформ и снизит стоимость продукции;

9. Отменить таможенные пошлины на комплектующие, импортируемые отечественными товаропроизводителями, для производства конечного изделия;

10. Упростить процедуру сертификации сельскохозяйственной и иной техники путем временного применения (признания) документов, подтверждающих проведение сертификации, испытаний по безопасности, оформленных в других государствах и не действующих в Российской Федерации и территории Таможенного союза;

11. Утвердить упрощенный порядок сертификации продукции личных подсобных хозяйств в целях расширения возможностей по реализации ими своей продукции;

12. Снизить критерии отнесения компаний к системообразующим и стратегическим;

13. Снизить критерии отнесения компаний в целях признания их субъектами МСП объему выручки и исключить критерий количества сотрудников для указанных целей;

14. Повысить максимально допустимый уровень дохода, применяемый в целях признания гражданина самозанятым с 2.4 до 3.2 млн. рублей;

15. Устранить все ограничения и требования на осуществление нестационарной торговли и торговли на ярмарках;

16. Во взаимодействии с крупнейшими маркетплейсами создать систему реализации продовольственных товаров на их площадках;

17. Наладить систему по предоставлению приоритетного размещения на маркетплейсах товаров отечественного производства. Субсидировать для товаров отечественного производства расходы по логистике и хранению при реализации ими продукции на маркетплейсах;

III. По вопросам снижения налогов в отношении бизнеса:

1. Установить запрет на повышение налоговой нагрузки в несырьевых сферах, затронутых санкциями в которых сохраняется высокая доля импорта, а также установить запрет на повышение взносов во внебюджетные фонды, поскольку такое повышение повлечет уклонение организаций от налогообложения.

2. Отменить транспортный налог в отношении грузоперевозчиков;

3. Отменить платежи при ввозе продукции на территорию Российской Федерации в ключевых сферах экономики, в которых сохраняется высокая доля импорта.

4. Предоставить дополнительные налоговые льготы по налогу на прибыль организаций за счет отчисляемой в федеральный бюджет ставки налога, а также иных налоговых льгот в целях поддержки проводимых бизнесом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. На сегодняшний день объем средств, выделяемых на такие работы, составляет не более 1 процента от внутреннего валового продукта, что является недостаточным.

5. Взимать платежи по налогу на добавленную стоимость исключительно по факту оплаты товара контрагентом;

6. Использовать Фонд национального благосостояния на снижение налогов для предприятий несырьевого производства без ограничений минимального порога, предусмотренного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

7. Рассчитывать при определении налоговой базы налога на имущество в отношении бизнеса исключительно задействованное в хозяйственной деятельности имущество;

IV. По вопросам предоставления преференций, льгот, субсидий и иных мер поддержки бизнесу:

1. Приостановить порядок взимания пеней и штрафов в зависимости от действующей ключевой ставки Центрального банка России, применяя в отношении таких санкций средневзвешенную за последние три года ставку ЦБ РФ;

2. Запретить кредитным организациям в 2022 году пересматривать условия кредитных договоров с бизнесом;

3. Расширить программы по предоставлению субсидий на выплату заработных плат при сохранении рабочих мест в сферах длительного цикла, в частности, в сфере машиностроения.

4. Снизить акцизы на дизельное топливо для грузоперевозчиков;

5. Установить мораторий на применение системы «ПЛАТОН» в 2022 году;

6. Расширить сферы, в отношении которых предоставляется право на осуществление деятельности в особых экономических зонах и территориях опережающего развития важнейшими для России сферами с высокой долей импортируемой продукции;

7. Установить ограничение прибыли кредитных организаций при кредитовании ключевых сфер экономики, в которых сохраняется высокая доля импорта. Осуществить реализацию поддержки таких субъектов путем их кредитования напрямую государством либо институтами развития, минуя кредитные организации.

8. Расширение кредитных программ на оборотные средства для предприятий МСП и важнейших отраслей с высокой долей импорта;

9. Выделение дополнительных средств на предоставление льготных инвестиционных кредитов сельхозтоваропроизводителям в целях приобретения ими покупки новой техники из перечня, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации №1432. Одновременно с этим необходимо разработать механизм более гибкого утверждения перечня техники, включенной в вышеуказанное Постановление Правительства Российской Федерации;

10. Предоставление отсрочки выплат по инвестиционному кредиту как в отношении тела долга, так и процентов, до момента начала реализации инвестиционного проекта.

11. Осуществлять своевременную индексацию выплачиваемых по государственным заказам сумм с учетом срока реализации государственного заказа и изменения стоимости его реализации для подрядчика;

12. Отменить любые банковские комиссии при осуществлении государственных закупок;

13. Ввести заградительные вывозные таможенные пошлины в отношении ключевых для государства товаров, ограничить вывоз товаров, в

отношении которых существует риск возникновения дефицита (к примеру, целлюлозы, товаров легкой промышленности);

14. Установить более адресный подход при поддержке субъектов малого и среднего бизнеса, определив объем оказываемой субъектам МСП поддержки в зависимости от сферы осуществляемой деятельности;

15. Субсидировать часть процентных расходов отечественным товаропроизводителям с целью возвращения уровня процентных ставок к показателям, действовавшим до 28 февраля 2022 года;

16. Разрешить Фонду развития промышленности пересмотр графиков погашения по ранее выданным займам со смещением сроков на 12 календарных месяцев;

17. Создать систему компенсации процентов по уже начатым проектам развития с привлечением кредитных ресурсов от организаций развития России (ФРП, Росагролизинг и других коммерческих кредитных организаций) с оперативным рассмотрением данных вопросов на уровне министерства промышленности и торговли России;

18. Компенсировать предприятиям 100% расходов, фактически понесенных на выплаты сотрудникам в период простоя предприятия, но не более чем за 4 календарных месяца. Данную меру ввести временно на период 2022 года.

V. По иным вопросам поддержки бизнеса:

1. Реализация любых проверок исключительно при согласии органов прокуратуры. Мораторий на применение любых санкций кроме предупреждения в случае, если нарушения не влекут опасность жизни или здоровья граждан.

2. Создание межправительственных комиссий со странами, не поддержавшими антироссийские санкции с целью координации и интенсификации совместной работы с отечественными предприятиями по налаживанию поставок критического импорта через третьи страны;

3. Создание системы преобразования кодификации (код ТНВЭД) особо значимых импортных товаров (оборудования, запасных частей к нему, инструмента и пр.) из третьих стран (не поддержавших антироссийские санкции), с целью обезличивания таких значимых поставок на территорию России;

4. Ограничение наценок либо введение государственного регулирования цен на биржевые сырьевые товары: металл, каучук, горюче-смазочные материалы, химические материалы и др.;

5. Установить мораторий на банкротство градообразующих и научно-промышленных предприятий. Предусмотреть механизм их финансового оздоровления со стороны государства;

6. Ввести меры государственного регулирования на тарифы естественных монополий с целью не допустить развития инфляционного процесса в экономике;

7. Приостановить реализацию проекта по внедрению на территории Российской Федерации бондовых складов ввиду создания неконкурентных условий в отношении отечественных производителей за счет такого введения;

8. Перевести часть экспортных гос. контрактов из КНР на расчеты в рублях;

9. Ввести меры государственного регулирования (ограничения) спредов при проведении операций купли - продажи валюты. Предлагается на уровне ЦБ РФ установить предельно допустимую разницу между курсами покупки и продажи на уровне не более 1% (данная мера не использовалась в РФ с 2004г.);

10. Законодательно ограничить доступ к аудиту за 2022 год и к оценке активов российских банков, предприятий с государственным участием, предприятий, включенных в санкционные списки, а также предприятий, аудит которых требует наличия специальных форм допуска (лицензий ФСБ), аудиторским компаниям - участникам международных аудиторских сетей. В том числе, аудиторским компаниям, которые прекратили свое членство в международных аудиторских сетях менее года назад. Эта мера позволит снизить риски утечки важной информации о финансово-хозяйственном состоянии предприятий через каналы контроля качества аудиторской деятельности, при проведении которых контролеры «головных» организаций получают полный доступ ко всем аудиторским файлам. Кроме того, формальное прекращение членства и даже изменение структуры собственности международных компаний, не дает гарантий, что подобная утечка не состоится через сохранившиеся неформальные связи;

11. Законодательно определить, что в компаниях с государственным участием (независимо от размера доли владения государством) должность единоличного органа управления может быть возложена исключительно на гражданина РФ. Эта мера необходима для того, чтобы лицо, возглавляющее предприятие, отчетливо осознавало личную персональную ответственность за принимаемые решения (в том числе и субсидиарную) и не имело возможности покинуть пределы РФ для получения «защиты под флагом другой страны»;

12. Законодательно определить, что в компаниях с государственным участием (независимо от размера доли владения государством), а также в компаниях, включенных в список стратегических, в состав коллегиальных органов управления (Правления и Совета директоров) не могут быть избраны граждане иностранных государств, лица без гражданства, а также лица, имеющие двойное гражданство, или гражданство двух государств. В особенности, если второе гражданство имеет принадлежность к странам, включенным в список недружественных РФ. Действующее законодательство определяет права и обязанности членов Совета директоров таким образом, что для принятия управленческих решений член СД имеет право запрашивать любую информацию о деятельности

юридического лица. В текущей обстановке это едва ли можно считать разумным;

13. Законодательно обязать менеджмент иностранного предприятия, остановившего деятельность, не позднее 2 месяцев с момента приостановки, представить в ФНС план по возобновлению деятельности предприятия и восстановлению его платежеспособности. Непредставление в ФНС в установленный срок такого плана должно стать основанием для принятия ФНС решения об инициации процедуры внешнего управления бизнеса через назначение управляющей компании/внешнего управляющего или о ликвидации предприятия;

14. Законодательно установить, что отказ собственников бизнеса разрабатывать, утверждать и финансировать план по восстановлению работоспособности предприятия должен являться основанием по привлечению в последующем собственников бизнеса и членов его коллегиального и единоличного органа управления к субсидиарной ответственности;

15. Запретить участие иностранных граждан в руководстве бизнес-ассоциаций, объединений. Исключение иностранных граждан из всех общественных советов при ФОИВах;

16. Повысить роль торгово-промышленных палат в досудебном урегулировании споров хозяйствующих субъектов, основанном в том числе на определении наличия или отсутствия добросовестности в действиях сторон путем наделения их соответствующими полномочиями.

Помимо изложенного, назрела необходимость реализации масштабной информационной компании по предоставлению бизнесу информации о принимаемых государством мерах по поддержке предпринимателей. В этой связи Правительству Российской Федерации необходимо сформировать единый источник информации в сети интернет, где заинтересованным лицам в доступной и понятной форме будет предоставлена информация о том, какие меры поддержки может получить та или иная организация с учетом сферы экономической деятельности, наличия статуса малого или среднего предпринимателя и иных условий.

Уважаемый Михаил Владимирович!

Политическая партия «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» выражает готовность к совместной работе с Правительством Российской Федерации по реализации всех вышеизложенных предложений.



Руководитель фракции

С.М. Миронов