

Приложение № 1

Концептуальные замечания по внедрению ГИИС ДМДК

1. Изначально анонсировалось безвозмездное пользование Государственной интегрированной информационной системой через «личный кабинет». Но работа через «личный кабинет» приемлема для предприятий из категории микробизнеса. Для предприятий малого, среднего и крупного размера работа в «личном кабинете» затруднительна из-за большого объема объектов учета, который невозможно внести «вручную». Обязательно требуется интеграционный сервис между программным обеспечением участника оборота и ГИИС ДМДК.

Объемы финансовых средств, материальных ресурсов и времени для конструирования и наладки интеграционного сервиса превзошли все ожидания участников оборота. Окончательный формат информационного взаимодействия с ГИИС ДМДК для создания интеграционного сервиса стал известен только накануне начала эксплуатации. Это отодвинуло сроки выполнения участниками рынка обязательных требований.

2. Применение сервисов интеграции требует использования не только сертификата ЭЦП для непосредственной работы в ГИИС ДМДК, но и сертификата ключа проверки электронной подписи на информационную систему. Наличие второй ЭЦП является требованием оператора системы (АО «Гознак»).

Предполагалось, что в качестве второго ключа будет применяться обезличенная ЭЦП, но их выпуск был прекращен с 01.01.2022 года в связи с изменением редакции статьи 14 Федерального Закона от 06.04.2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Заминка с выдачей ЭЦП также сказалась на сроках наполнения системы данными.

В настоящее время ФНС начала выдачу обезличенных ЭЦП, но они не подлежат копированию, поскольку ключи не экспортируемы.

3. Параллельно с опробованием, клеймением, маркировкой изготовленной и импортированной продукции предполагается нанесение физической маркировки на все старые остатки ювелирных изделий.

Это существенно увеличит нагрузку на подразделения Федеральной пробирной палаты РФ. По нашим расчетам, объем этой нагрузки превысит пропускные способности подразделений ФПП. В ситуации, когда отсутствует установленный предельный срок нахождения ювелирных изделий в ФПП, невозможно планировать бизнес процессы и соблюдать технологические регламенты. Длительное хранение ювелирных изделий в Федеральной пробирной палате, учитывая высокую стоимость заемных средств, грозит серьезными убытками для предприятий.

4. В Приказах Министерства финансов РФ, определяющих формы и форматы передаваемой в ГИИС ДМДК информации, содержатся сведения:

- о химически чистом драгоценном металле в составе каждого ювелирного изделия;
- о недрагоценных камнях, закрепленных в каждом ювелирном изделии;
- о марке сплава, из которого изготовлено каждое ювелирное изделие.

Эти позиции не содержатся в перечне информации, подлежащей передаче в ГИИС ДМДК, который утверждается Постановлением Правительства РФ. Обязанность

предоставления такой информации создает дополнительную и существенную нагрузку на участников оборота. Расчет доли химически чистого драгоценного металла в готовой продукции не дает достоверного результата, но накладывает ответственность на участников оборота за предоставление недостоверной информации.

5. В информационной системе не работает функционал внесения остатков ювелирных изделий в виде агрегированных партий. Их введение через категорию «полуфабрикатов» порождает недостоверную информацию и путаницу в учете.

6. Система не имеет функционала по корректировке уже внесенных данных по партиям ювелирных изделий. Допущенные ошибки можно исправить лишь удалив уже внесенную партию полностью и сформировав ее заново. Отсутствие такого функционала сильно усложняет работу пользователей.

7. Сложный функционал информационной системы предполагает наличие опытных и квалифицированных пользователей программными продуктами. В отрасли, на 95% состоящей из субъектов малого и микро-предпринимательства, такого персонала нет. Это приводит к многочисленным ошибкам при эксплуатации системы и к перегрузке служб технической поддержки.

8. План развития и общая конфигурация ГИИС ДМДК не обнародованы, таким образом, пути развития пользовательского интерфейса не определены, нет общей «картинки».

Система внедряется поэтапно, развертывается отдельными эшелонами. Поэтапно подключается и функционал. У пользователей отсутствует общее восприятие конфигурации системы, что порождает дополнительные вопросы и разночтения при изучении методических рекомендаций.

9. Информация о порядке, сроках и этапах внедрения ГИИС ДМДК, которую Федеральная пробирная палата доводит до участников рынка через официальный сайт, иногда противоречит нормам, изложенным в Постановлении Правительства № 270 от 26.02.2021 года. При отсутствии источника официального толкования правовых норм участники рынка теряют ориентир для планирования своей предпринимательской деятельности.

10. Процессы передачи информации в систему о товарных остатках, вводе в оборот, выводе из оборота и иных фактах оборота не автоматизированы. Процедуры взаимодействия участников оборота с ГИИС ДМДК крайне усложнены. Например, цикл регистрации производственных операций при изготовлении ювелирных изделий включает последовательное выполнение 10 операций. Обязанность участников наносить на бирки ДМ-код предусматривает передачу большого объема информации об изделии в ГИИС ДМДК, получения УИН из ГИИС ДМДК, последующего ввода с клавиатуры компьютера уникального шестизначного номера, последующей распечатке ДМ-кода на бирке. Всё это требует весомых трудозатрат, создания новых рабочих мест и приводит к увеличению себестоимости продукции.

11. Введение в ГИИС ДМДК понятия «Производственный котёл» предполагает передачу сведений о поступлении и расходовании драгоценного металла в упомянутом «котле» (т.е. внутри структурных подразделений). Это требование, равно как и необходимость передачи в ГИИС ДМДК сведений о перемещении объектов контроля между подразделениями одного хозяйствующего субъекта, является превышением реальных потребностей прослеживаемости оборота и вмешательством в хозяйственную деятельность субъектов

рынка. Контроль должен осуществляться на уровне сопоставления объёмов входа и выхода ДМДК с учётом реальных потерь.

Это усложняет внедрение информационной системы и препятствует ведению бизнеса.