

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.03.2022 13:41  
№80334-8; 1.1

2 марта 2022 г.

№ Б/Н.

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

Текст законопроекта на 3 л.

Пояснительная записка на 3 л.

Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

В уважении,

В.М. Резник

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
В.М. Резником

Проект № 80334-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340, 3341; 2001, № 1, ст. 18; № 53, ст. 5015; 2002, № 22, ст. 2026; № 30, ст. 3021, 3027; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2886; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3524; № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3112, 3130; 2006, № 10, ст. 1065; № 31, ст. 3436; № 45, ст. 4628; № 50, ст. 5279; 2007, № 23, ст. 2691; № 31, ст. 3991; № 45, ст. 5417; 2008, № 30, ст. 3611, 3616; № 48, ст. 5504, 5519; № 52, ст. 6237; 2009, № 29, ст. 3598, 3641; № 48, ст. 5731, 5737; № 51, ст. 6155; № 52, ст. 6455; 2010, № 19, ст. 2291; № 25, ст. 3070; № 31, ст. 4198; № 32, ст. 4298; № 45, ст. 5756; № 48, ст. 6247, 6251; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 7; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4291; № 30, ст. 4583, 4593; № 45, ст. 6335; № 48, ст. 6731; № 49, ст. 7014; № 50, ст. 7359; 2012,

№ 26, ст. 3447; № 31, ст. 4334; № 53, ст. 7596, 7619; 2013, № 23, ст. 2889; № 30, ст. 4031, 4048; № 44, ст. 5640; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 14, ст. 1544; № 19, ст. 2321; № 23, ст. 2938; № 30, ст. 4245; № 48, ст. 6647, 6660, 6663; 2015, № 1, ст. 17, 32; № 14, ст. 2024; № 29, ст. 4358; № 48, ст. 6684, 6692; 2016, № 14, ст. 1902; № 23, ст. 3298; № 26, ст. 3856; № 27, ст. 4175, 4176, 4181; № 49, ст. 6844; 2017, № 1, ст. 4; № 11, ст. 1534; № 30, ст. 4441; № 45, ст. 6579; № 47, ст. 6842; № 49, ст. 7307, 7315, 7318; 2018, № 1, ст. 50; № 18, ст. 2565, 2568; № 24, ст. 3410; № 45, ст. 6847; № 49, ст. 7496; № 53, ст. 8419; 2019, № 16, ст. 1826; № 29, ст. 3843; № 30, ст. 4112, 4113, 4114; № 39, ст. 5371, 5375, 5376; 2020, № 6, ст. 587; № 13, ст. 1857; № 29, ст. 4501; № 31, ст. 5024, 5025; № 48, ст. 7626, 7627; 2021, № 1, ст. 9; 2021, № 24, ст. 4214, 4217; № 27, ст. 5133, 5136; № 49, ст. 8146, 8147) следующие изменения:

1) в подпункте 9 пункта 3 статьи 149 слова «банками Центральному банку Российской Федерации и банкам» заменить словами «банками Центральному банку Российской Федерации, банкам и физическим лицам»;

2) пункт 3 статьи 346<sup>12</sup> дополнить подпунктом 22 следующего содержания:

«22) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство ювелирных и других изделий из

драгоценных металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.»;

3) пункт 6 статьи 346<sup>43</sup> дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8) деятельности по производству ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, а также оптовой либо розничной торговли ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов.».

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 2 и 3 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 2 и 3 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2023 года.

3. Действие положений подпункта 9 пункта 3 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2022 года.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую  
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Концепцией законопроекта является урегулирование вопроса использования драгоценных металлов в слитках в инвестиционных целях физическими лицами.

В соответствии с действующим законодательством, приобретение гражданами драгоценных металлов (за исключением монет) облагается НДС (20%), в том числе реализуемых банками в форме слитков при их изъятии из хранилища банка. Последующая обратная покупка организациями и банками у гражданина данных слитков осуществляется по рыночной цене без НДС. Условие о взимании НДС в зависимости от факта изъятия слитков драгоценных металлов из банковских хранилищ закреплено в действующем законодательстве в целях предотвращения их реализации на производственные цели.

Таким образом, действующая система налогообложения является основным препятствием для использования драгоценных металлов гражданами в качестве инструмента инвестирования и дедолларизации экономики. По оценкам экспертов потенциальный спрос со стороны граждан на драгоценные металлы в слитках составляет до 50 тонн в год (15% от производства). Во многих странах мира, где инвестиционное золото НДС не облагается, фиксируется высокий спрос на драгоценные металлы со стороны частного сектора (Германия, США, Китай, Индия, Таиланд и др.).

В целях введения в инвестиционный оборот для физических лиц драгоценных металлов в слитках, законопроектом предлагается 2 взаимосвязанные новеллы.

Во-первых, предлагается освободить от НДС операции по реализации банками драгоценных металлов в слитках физическим лицам с изъятием из хранилищ банков. Предлагаемое нововведение обусловлено следующими обстоятельствами:

1) Федеральным законом от 23.06.2020 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» предусмотрено создание государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее - ГИИС ДМДК). Одной из основных целей создания ГИИС ДМДК является обеспечение прослеживаемости (учета) драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них в целях осуществления контроля за обращением драгоценных металлов и драгоценных камней, а также подтверждения их подлинности и легальности происхождения.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 года № 270 «О некоторых вопросах контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с 1 сентября 2021 года в ГИИС ДМДК реализован полный учет по уникальным идентификационным номерам (далее - УИН) всех слитков, производимых аффинажными предприятиями. В период до 1 марта 2022 года участники рынка ДМДК обязаны присвоить УИН и поставить на учет в ГИИС ДМДК все находящиеся в обороте ювелирные изделия, а до 1 сентября 2022 года - обязаны присвоить УИН и поставить на учет в ГИИС ДМДК все ювелирные изделия, остававшиеся на хранении в «старых запасах». Иная продукция из ДМДК и сырье, содержащее ДМДК, будут учитываться в ГИИС ДМДК по индивидуальным номерам партий с указанием количества и веса драгоценных металлов и драгоценных камней.

Таким образом, с 1 сентября 2022 года в ГИИС ДМДК будет обеспечена полная прослеживаемость ювелирных изделий, продукции и сырья, содержащих ДМДК, на всех этапах оборота, что позволит не допустить использование слитков драгоценных металлов, приобретенных

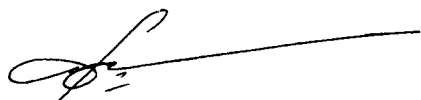
физическими лицами, в качестве сырья для производства ювелирных изделий.

2) Банки как лицензируемые профессиональные финансовые посредники обладают необходимой инфраструктурой для обеспечения оборота драгоценных металлов в слитках, что позволит гарантировать гражданам безопасность проведения операций. Также обладая правоспособностью ведения банковских счетов в драгоценных металлах (включая корреспондентские счета) банки способны обеспечить рынок необходимой ликвидностью, поддерживая высокий уровень конкуренции.

Во-вторых, законопроектом предлагается запретить применять специальные налоговые режимы (упрощенная система налогообложения, патентная система налогообложения) в ювелирной отрасли (как при закупке металла, так и при реализации ювелирных изделий).

Применение специальных налоговых режимов в ювелирной отрасли создает неравные условия для тех производителей ювелирных изделий, которые находятся на общей системе налогообложения и уплачивают НДС как при производстве, так и при реализации таких изделий, что фактически привело к выводу существенной доли оборота ювелирных изделий из-под обложения НДС. Общий объем дополнительных поступлений НДС в связи с отменой возможности применения специальных налоговых режимов в ювелирной отрасли оценивается в 20-30 млрд. руб.

В целом, принятие законопроекта позволит предоставить гражданам альтернативный инструмент накопления средств, не имеющий кредитного и валютного риска, привлечь дополнительные инвестиции в золотодобывающую отрасль, ликвидировать теневой оборот лома и отходов содержащих драгоценные металлы и увеличит поступления в бюджетную систему по НДС, налогу на прибыль добывающих компаний, организаций и банков.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи  
с проектом федерального закона**

**«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую  
Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания  
утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов  
федерального законодательства.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую  
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую  
Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует расходов,  
покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации.

