**Позиция Ассоциации «Гильдия ювелиров России» по вопросу внесения изменений постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»**

Ассоциация «Гильдия ювелиров России», рассмотрев проект постановления Правительства Российской Федерации об изменениях
в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 1318, Правила) и в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» (далее – постановление № 851) вносимые в целях оптимизации и упрощения прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ), считает своевременными и актуальными предлагаемые изменения.

Но сокращение сроков проведения публичного обсуждения проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия, в соответствии с пунктами 142  - 144  проекта изменений в постановление № 1318, фактически сводится к согласованию представленных разработчиком расчетов оценок затрат с рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы (далее – рабочие группы).

Публичное же обсуждение проекта акта организуют только в случае, если рабочая группа или Министерство экономического развития Российской Федерации при проведении предварительной оценки затрат не подтверждают произведенную разработчиком оценку затрат лиц, в отношении которых устанавливаются и (или) изменяются обязательные требования на их исполнение, исходя из низкой степени регулирующего воздействия проекта акта.

Установление такой процедуры публичного обсуждения проектов актов, содержащих обязательные требования и имеющих при этом низкую степень регулирующего воздействия, может создать риски при подготовке сводного отчета разработчиком, занижение суммы затрат с целью присвоения проекту акта низкой степени регулирующего воздействия, а также к возникновению возможности не размещать проект акта для публичного обсуждения всеми субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе субъектами малого и среднего предпринимательства.

ОРВ в соответствии с действующим порядком осуществляется неограниченным кругом лиц из разных сфер деятельности. Отсюда объективность и всесторонность, а, следовательно, и качество проработки. Рабочие группы не могут заменить этот механизм, так как состоят из 15-18 человек. Это узкие специалисты из различных срезов определенной сферы деятельности, обладающие соответствующими компетенциями.

Таким образом, оценку обязательных требований и оценку затрат бизнеса на их исполнение будут проводить 2-3 члена рабочей группы. Такую оценку сложно назвать объективной.

Кроме этого стоит вопрос с формированием состава самих рабочих групп. Кандидатов на включение в члены рабочей группы предлагают как представители бизнеса, так и представители ФОИВов. Члены рабочей группы, вошедшие в нее по рекомендации профильного ФОИВа, скорее будут лояльны к оценке расчетов ФОИВов, а не альтернативной оценке бизнеса.

Считаем, что нельзя исключать из процедуры публичного обсуждения проектов актов широкий круг субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, ограничившись лишь мнением членов рабочей группы.

В соответствии с действующим порядком, срок проведения публичного обсуждения для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия - 10 рабочих дней. 20 рабочих дней предоставляется разработчику для составления сводки предложений, поступивших в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения.

Для сокращения сроков проведения публичного обсуждения проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия предлагаем установить срок проведения публичного обсуждения и срок согласования представленных разработчиком расчетов оценок затрат лиц, в отношении которых устанавливаются и (или) изменяются обязательные требования, на их исполнение с рабочей группой - 7 рабочих дней. В случае если рабочая группа подтверждает произведенную разработчиком оценку затрат и отсутствуют замечания и предложения, поступившие при проведении публичного обсуждения проекта акта, разработчик направляет его для предварительной оценки затрат в Министерство экономического развития Российской Федерации.