

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»

Пунктом 21 плана мероприятий («дорожной карты») по развитию алмазогранительной отрасли в Российской Федерации, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2017 г. № ИШ-П13-6544, предусмотрена выработка мер по исключению использования синтетических камней под видом драгоценных камней.

В настоящее время производство синтетических камней достигло значительных объемов. Они используются в различных отраслях промышленности, в том числе в ювелирной. Основная проблема проникновения синтетических камней на рынок природных драгоценных камней заключается в реализации их под видом драгоценных камней. Ведущие производители ювелирных изделий и добывающие организации затрачивают значительные средства на защиту рынка от несанкционированного проникновения синтетических камней.

По информации Центра стратегических проектов и аналитики АК «АЛРОСА» (ПАО) на сегодняшний день официально декларируется не более 20 % лабораторно выращенных алмазов ювелирного качества. Рынок выращенных алмазов ювелирного качества оценивается в 250-500 млн. долларов США. Существуют предпосылки для существенного роста производства выращенных бриллиантов ювелирного качества за счет модернизации уже имеющихся мощностей, в том числе китайских производителей технических выращенных алмазов.

Выращенные бриллианты ювелирного качества реализуются с 30-40% дисконтом к цене аналогичного природного бриллианта. Существующие приборы по определению происхождения бриллиантов не позволяют на 100% идентифицировать искусственно произведенные камни без дополнительного изучения в геммологических лабораториях.

На 34-ой Индийской международной ювелирной выставке Совет по содействию экспорту драгоценных камней и ювелирных изделий Индии в июле 2017 г. в целях устранения нелегального использования синтетических камней в качестве натуральных объявил о создании международного комитета по мониторингу и борьбе с синтетическими камнями.

В настоящее время на международных специализированных форумах рассматриваются различные меры защиты рынка драгоценных камней от несанкционированного проникновения синтетических камней под видом натуральных, в том числе:

использование участниками рынка приборов по установлению происхождения драгоценных камней на всех этапах их оборота;

совершенствование мер государственного контроля при ввозе-вывозе драгоценных камней, позволяющих выявить синтетические камни в партии драгоценных камней;

необходимость введения отдельных таможенных кодов для товарной номенклатуры импорта/экспорта выращенных камней.

В Российской Федерации использование и обращение синтетических камней в настоящее время не контролируется.

Для решения данной проблемы и для исключения возможности использования синтетических камней под видом драгоценных камней необходимо принять комплекс мер по контролю за использованием и обращением синтетических камней.

Предложение российской стороны по выделению отдельных подсубпозиций для обработанных и необработанных искусственных камней направлено в Евразийскую экономическую комиссию письмом Минэкономразвития России от 19.03.2018 № 6880-ГА/Д112и.

С целью защиты российского рынка драгоценных камней и предотвращения незаконного оборота синтетических камней под видом драгоценных Минфином России разработан проект федерального закона

«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (далее – законопроект), предусматривающий наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по регулированию отношений в сфере использования и обращения материалов искусственного происхождения, обладающих характеристиками (свойствами) драгоценных камней, обладающих характеристиками (свойствами) драгоценных камней (далее – синтетические камни).

После принятия Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» будет принято постановление Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок использования и обращения синтетических камней и порядок контроля за их оборотом.

Указанным постановлением будут установлены полномочия федерального органа исполнительной власти по организации контроля за соблюдением порядка использования и обращения синтетических камней, в том числе и государственного контроля при их ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с этой территории, а также меры, направленные на повышение прозрачности рынка синтетических камней и исключение использования синтетических камней под видом драгоценных камней. К таким мерам, в том числе, относятся запрет на применение для синтетических камней классификационных характеристик, установленных для драгоценных камней, учет совершаемых сделок по реализации синтетических камней, а также применение механизма прослеживаемости на всех этапах их оборота в рамках информационных систем в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней.

Принятие законопроекта не потребует дополнительного расходования средств федерального бюджета, не вызовет негативных социально-

экономических, политических и юридических последствий, не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации или их отмены.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.