

РЕЗОЛЮЦИЯ

совещания отраслевых общественных организаций ювелиров России и общепромышленных объединений предпринимателей

г. Москва, ул. Ильинка, д. 6/1

10 апреля 2018 года

Обсудив заявленные в повестке дня вопросы, участники совещания выработали следующие предложения по оздоровлению ситуации в ювелирной отрасли России:

1. В силу объективных причин, экономическое положение большинства ювелирных предприятий и всей ювелирной отрасли в целом ухудшается уже четвёртый год подряд. Запас прочности и финансовых ресурсов, необходимых для поддержания деятельности большинства предприятий, близок к исчерпанию. Дальнейшее ухудшение ситуации грозит возникновением волны массового банкротства предприятий и резким сокращением количества рабочих мест.

В органах государственной власти и управления сложилось негативное восприятие ювелирной отрасли. Такое отношение сформировалось в силу преобладающей негативной подачи информации о ювелирном секторе в СМИ. Результатом стал неблагоприятный фон, влияющий, в первую очередь, и на объёмы продаж.

Вместе с тем, на экономическом положении отрасли негативно сказывается действие ряда факторов, носящих субъективный характер. Их устранение способствовало бы кардинальному улучшению экономического положения большинства предприятий, а также отрасли в целом.

В первую очередь к числу таких факторов относится излишнее административное давление на бизнес и устаревшее нормативно-правовое регулирование, которое противоречит логике современных рыночных отношений, а нередко и здравому смыслу. И без того непростая ситуация усугубляется усилением давления со стороны контрольно-надзорных органов и силовых структур. Участились налоговые проверки, возбуждены уголовные дела в отношении ряда участников рынка.

Для облегчения тяжёлой экономической ситуации в отрасли, а также для создания условий её развития, **участники совещания пришли к соглашению обратиться к Президенту РФ с просьбой принять меры по совершенствованию законодательных и нормативных правовых актов**, регулирующих оборот драгоценных металлов, драгоценных камней и ювелирных изделий. С этой целью решено подготовить проект плана мероприятий по совершенствованию нормативно-правового регулирования ювелирной отрасли (Стратегии регулирования ювелирной отрасли России).

Данный проект в первую очередь должен быть направлен:

- смену негативного имиджа ювелирной отрасли на позитивный;

- на ослабление административного давления на бизнес, которое требует постоянно возрастающих издержек на администрирование;
- на создание благоприятных условий для осуществления экспорта ювелирных изделий;
- на создание эффективных мер защиты рынка ювелирных изделий от нелегально ввезённой продукции.

2. Участники совещания признают, что разрозненность сил ювелирного сообщества и несогласованность действий многочисленных общественных организаций, объединяющих ювелиров, не позволяют достигнуть положительного результата в решении задач по защите интересов всего сообщества. Учитывая наличие общих интересов и совпадение большинства целей и задач общественных объединений ювелиров, для согласования позиций по обсуждаемым проблемам, координации действий и объединения усилий для их преодоления, участники совещания **приняли решение возобновить деятельность Координационного Совета общественных объединений ювелиров России и общеотраслевых объединений предпринимателей.**

3. Участники совещания поручают **Координационному Совету** подготовку обращения (на основе принятой 10 апреля 2018 г. резолюции) к Президенту РФ.

4. Участники совещания считают необходимым предложить подписание принятой 10 апреля 2018 г. резолюции всем общественным объединениям ювелиров.

5. Участники совещания поддерживают необходимость осуществления программ по устранению дефицита доверия к ювелирной продукции, которые предполагают:

- введение отраслевых стандартов и их жесткое соблюдение всеми участниками рынка;
- полное и честное раскрытие информации об изделии, включая исчерпывающую информацию по вставкам в удобной для потребителя форме;
- усиление внутриотраслевого контроля (со стороны общественных организаций);
- содействие внедрению в отрасли маркировки ювелирных изделий и системы IT контроля за их оборотом.

Отраслевые стандарты, опирающиеся на международную практику и действующие нормативные акты стран ЕАЭС, желательно **распространить на все пространство ЕАЭС**. Для этого необходимо их признание большинством участников ювелирного рынка. Нужна активная поддержка их внедрения со стороны отраслевых общественных организаций стран ЕАЭС.

По мнению участников совещания, традиционного отображения информации о ювелирных изделиях на ярлыках (бирках) в виде надписей мелким шрифтом с сокращениями явно недостаточно. Предпочтительно снабжение ярлыков (бирок) ювелирных изделий напечатанными на них **QR-кодами**, доступными для легкого считывания камерами обычных бытовых смартфонов покупателей, и содержащих подробную текстовую информацию об изделиях. Соответствующие правила изложения такой информации целесообразно утвердить на пространстве ЕАЭС в отраслевых стандартах.

Важнейшим условием успеха кампании по повышению доверия потребителей к ювелирной группе на пространстве ЕАЭС является выравнивание отраслевой нормативно-правовой базы, а также применяемых отраслевых стандартов и особенностей организации контроля за рынком (организации пробирного надзора).

6. Участники совещания отмечают учащение **претензий налоговых органов по уплате НДС** и претензий правоохранительных органов в части нарушений требований законодательства при использовании лома и отходов ювелирных изделий.

История с ломом и отходами ювелирных изделий в России носит характер длительного диалога участников рынка с правоохранительными органами, и в ряде случаев не урегулирована детально, что иногда приводит к непреднамеренным правонарушениям. Участники совещания полагают, что нормативно-правовую базу использования лома и отходов в ювелирном производстве следует совершенствовать.

Также, в целях повышения доверия между хозяйствующими субъектами (бизнесом) и государством (регулятором, органами власти), участники совещания считают необходимым подписание «Хартии добросовестного налогоплательщика российского ювелирного рынка».

7. Участники совещания отмечают, что до сих пор существует **угроза блокировки сайтов**, через которые осуществляется продажа ювелирных изделий дистанционным способом. Ситуация выглядит неприемлемой, особенно при учете и без того сложного положения на внутреннем ювелирном рынке.

Участники совещания выражают необходимость усиления разъяснительной работы с представителями ведомств и органов, влияющих на принятие решений в данном вопросе.

8. Участники совещания отмечают **рост издержек ювелирного бизнеса на администрирование требований** законодательства по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем.

Участники совещания считают необходимым добиваться вывода ювелирных изделий из-под юрисдикции «антиотмывочного» законодательства при оплате сделок по безналичному расчёту. В первую очередь необходим вывод из-под действия закона «по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем» ювелирных изделий из серебра. Затраты на администрирование «антиотмывочного» оборота изделий из этого металла явно превышают экономическую эффективность такого контроля.

9. Участники совещания отмечают сохранение в отраслевой нормативно-правовой базе стран ЕАЭС множества препятствий для развития экспорта ювелирных изделий.

Участники совещания предлагают принятие следующих срочных мер для исправления ситуации:

- создание дополнительных таможенных постов в регионах активного ювелирного производства;

- расширение перечня проб для удовлетворения потребностей экспортеров, специализирующихся на странах с каратной системой проб;
- введение добровольного клеймения ювелирных изделий при их экспорте;
- максимальное упрощение таможенных процедур при экспорте ювелирных изделий;
- введение упрощенных процедур оформления временного вывоза ювелирных изделий на международные выставки с возможностью реализации части вывозимых образцов;
- отмену таможенных пошлин на цветные камни и бриллианты мелких расцветов;
- установление регламента идентификации ювелирных изделий, ввозимых в режиме реимпорта.

По мнению участников совещания, оптимальной мерой поддержки развития экспорта ювелирных изделий из стран ЕАЭС могла бы стать **отмена особого режима государственного контроля при экспорте ювелирных изделий**.

Также, согласно мнению участников совещания, повышение конкурентоспособности изделий из стран ЕАЭС на мировом рынке невозможно без введения нулевой ввозной ставки при импорте оборудования для ювелирной отрасли, а также без отмены ввозных пошлин на ювелирные камни и бриллианты мелких расцветов.

10. Участники совещания признают различия в жесткости контроля рынков ювелирных изделий стран ЕАЭС. В связи с этим, признают и риски поступления с некоторых направлений незаконно ввезенных ювелирных изделий из стран ЕАЭС.

Для минимизации негативного эффекта от опасности открытия внутреннего рынка стран ЕАЭС, участники совещания предлагают:

- ввести на пространстве ЕАЭС норму по обязательному указанию на ярлыке ювелирного изделия фактической страны его происхождения;
- ввести единую и централизованную для всего пространства ЕАЭС систему ИТ контроля за оборотом ювелирных изделий, на основе использования вышеупомянутых QR-кодов;
- информировать соответствующие государственные органы о необходимости срочной выработки мер по унификации государственного контроля за оборотом ювелирных изделий, которые позволят принять решение о взаимном признании пробирных клейм государств-членов ЕАЭС.

11. Участники совещания выражают крайнюю озабоченность неминуемым наступлением негативных последствий в результате изменений нормативно-правового регулирования сферы оборота драгоценных металлов и драгоценных камней, которые значительно ухудшают условия ведения предпринимательской деятельности в отрасли. Особую озабоченность вызывают следующие ожидаемые законодательные новации:

- включение ювелирных изделий в перечень подакцизных товаров;
- введение лицензирования отдельных видов деятельности в сфере оборота драгоценных металлов и драгоценных камней;

- ограничение возможности применения специальных налоговых режимов при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере оборота драгоценных металлов и драгоценных камней;
- установление обязательных дополнительных требований в целях противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путём.

12. Вместе с тем, участники совещания поддерживают принятие ряда законодательных нормативно-правовых актов, направленных на усиление контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней, основанных на применении риск-ориентированного подхода и не ухудшающих условий ведения предпринимательской деятельности. В частности:

- увеличение числа плановых проверок по части государственного пробирного надзора;
- установление уголовной ответственности за контрабанду ювелирных изделий;
- усиление административной ответственности за нарушение правил оборота драгоценных металлов и драгоценных камней (с учётом дифференцированного подхода в оценке тяжести правонарушения);
- внедрение маркировки ювелирных изделий и системы IT контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней и изделий из них.