

**СТРАТЕГИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ЮВЕЛИРНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ**

## ПРОБЛЕМА

### Выполнение требований в сфере противодействия отмыванию незаконно полученных средств

Государство	Признание ювелирных изделий субъектом законодательства в сфере противодействия отмыванию (легализации) незаконно полученных средств	Контроль за безналичным оборотом ДМДК и ювелирных изделий	Порог начала идентификации клиента при наличном обороте ДМДК и ювелирных изделий, US\$	Порог начала идентификации клиента при безналичном обороте, US\$
Россия	Да	Да	ок. 700	ок. 1.750
Беларусь	Нет	Нет	ок. 11.200	Нет**
Казахстан	Да	Да	ок. 9.600	ок. 9.600*
Армения	Нет	Нет	ок. 7.500	Нет
Киргизия	Да**	Нет	ок. 700 **	Нет
Требования ФАТФ	Да **	Нет	15.000 **	Нет

\* возможно, при безналичном обороте порог идентификации клиента вдвое выше \$19.200.

\*\* обязательное применение риск-ориентированного подхода.

## РЕШЕНИЕ

- отменить требование идентификации покупателей, приобретающих ювелирные изделия посредством безналичной оплаты (с помощью банковской карты);
- вывести производство и оборот ювелирных изделий из серебра из-под юрисдикции законодательства в сфере противодействия отмыванию (легализации) незаконно полученных средств;
- отменить требование идентификации клиента при проведении сделок между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, совершающими операции с ДМДК, и состоящими на специальном учете ФКУ «Российская государственная пробирная палата при Министерстве финансов Российской Федерации».

# АФФИНАЖ

## ПРОБЛЕМА

1. Аффинаж небольших партий лома для них является экономически нецелесообразным. В результате ювелирные предприятия вынуждены обращаться к посредническим организациям. Как правило, эти посредники осуществляют сбор лома в объемах, удовлетворяющих аффинажные предприятия, и реализуют аффинированный драгметалл небольшими партиями, что увеличивает себестоимость продукции.

Вместе с тем ювелирные предприятия обладают необходимым оборудованием и условиями для самостоятельного аффинажа драгметаллов, но лишены права на данный вид деятельности в соответствии с законом.

2. В настоящее время в РФ не облагаются НДС операции по реализации руды и лома драгметаллов для аффинажа, реализация драгметаллов Госфонду РФ и банкам, реализация их из Госфонда РФ, реализация их банками внешнеторговым организациям, а также операции со слитками драгоценных металлов между банками. Обязанность по уплате НДС возникает при реализации драгметаллов производителям ювелирных и иных изделий из драгметаллов. Это увеличивает объем оборотных средств, необходимых для закупки материалов на производство ювелирных изделий.

## РЕШЕНИЕ

- Замена действующего административного порядка установления перечня аффинажных предприятий на лицензирование данного вида деятельности.
  
- Установление нулевой ставки НДС на приобретение слитков аффинированных драгоценных металлов.

# КЛЕЙМЕНИЕ И ВЗАИМНОЕ ПРИЗНАНИЕ КЛЕЙМ

## ПРОБЛЕМА

1. Увеличение в 2017 г. государственных пошлин за опробование и клеймение ювелирных изделий в 2 раза, а за клеймение изделий со вставками в 4 раза.
2. За пределами ЕАЭС пробирные клейма Российской Федерации не признаются нигде. Российские пробирные клейма не признаются даже в других странах ЕАЭС, из-за чего клеймение ювелирных изделий, поставляемых на экспорт, выглядит абсолютно бессмысленным, но затратным для производителей.
3. В странах Евразийского экономического союза в настоящее время действуют отличные от российских правила контроля за оборотом драгоценных металлов и камней, а также порядок опробования и клеймения. Взаимное признание пробирных клейм государств-членов ЕАЭС в условиях неравного уровня государственного контроля за оборотом ювелирных изделий сейчас преждевременно (поскольку несёт в себе риски увеличения нелегального ввоза ювелирных изделий).

## РЕШЕНИЕ

1. Поэтапное изменение порядка обязательного клеймения ювелирных изделий:
  - снизить размер государственной пошлины на опробование и клеймение и отменить повышающий коэффициент за опробование и клеймение изделий со вставками;
  - поднять порог для обязательного клеймения ювелирных и иных бытовых изделий из серебра с 3 гр. до 100 гр., разрешив их клеймение в добровольном порядке;
  - отменить режим обязательного клеймения ювелирных изделий из золота весом до 3,0 гр., если данные изделия предназначены для экспорта, а также сменить впоследствии порядок клеймения экспортных ювелирных изделий с обязательного — на добровольный;
  - заменить режим обязательного клеймения ювелирных изделий на маркировку изделий — одновременно с вводом в эксплуатацию IT-контроля за оборотом (отслеживанием) ювелирных изделий.
2. Ввести обязательную маркировку контрольно-идентификационными знаками ювелирных изделий, произведённых в России, или ввозимых на территорию России. Установить требование обязательного указания на бирках ювелирных изделий страны происхождения ювелирных изделий, а также информации о природном или искусственном происхождении всех закреплённых камней.
3. Взаимное признание пробирных клейм государств-членов Евразийского экономического союза только после принятия соглашения об унификации процедур государственного контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и государственного пробирного надзора всеми странами ЕАЭС.

## ВВОЗНЫЕ ПОШЛИНЫ НА КАМНИ

### ПРОБЛЕМА

В настоящее время при ввозе ювелирных вставок в Армению применяется нулевая ввозная пошлина. При ввозе ювелирных вставок в Казахстан – пониженная пошлина. В то же время, при ввозе ювелирных вставок в Россию и Беларусь размер пошлины составляет от 10 до 15 процентов. Таким образом, российские ювелиры оказываются в ущербном положении по отношению к коллегам из ряда других стран ЕАЭС.

### РЕШЕНИЕ

- Последовать примеру Республики Армения и отменить (обнулить) для всех стран ЕАЭС ввозные пошлины на все виды ювелирных вставок (из драгоценных, полудрагоценных и синтетических камней).

# ИНТЕРНЕТ ТОРГОВЛЯ

## ПРОБЛЕМА

1. Несовершенство нормативно-законодательной базы, устанавливающей требования к правилам дистанционной торговли, создает препятствия для развития интернет торговли и угрозу блокировки сайтов, через которые осуществляется продажа ювелирных изделий дистанционным способом. Драгоценные металлы, драгоценные камни и изделия из них, в соответствии с Перечнем видов продукции и отходов производства, относятся к продукции свободная реализация которой запрещена.

2. Перевозка и доставка почтовых отправлений, содержащих драгоценные металлы и драгоценные камни, а также изделия из них в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 N 176-ФЗ «О почтовой связи» осуществляются силами и средствами специальной связи федерального органа исполнительной власти, что значительно усложняет развитие интернет торговли. Развитие же интернет торговли за рубеж становится бесперспективным в результате невозможности быстрой доставки ювелирного изделия покупателю.

## РЕШЕНИЕ

- Внесение изменений в законодательство с целью устранения ограничений для дистанционных способов продаж ювелирных изделий.
- Разработка программы поддержки электронной торговли ювелирными изделиями на зарубежных рынках (включая субсидирование затрат на создание электронных торговых площадок и их продвижение в поисковиках).

# НЕДОБРОСОВЕСТНЫЕ КОНТРАГЕНТЫ В ЦЕПОЧКЕ ПОСТАВЩИКОВ СЫРЬЯ

## ПРОБЛЕМА

Значительной проблемой для многих предприятий стало массовое предъявление претензий со стороны налоговой службы. Главное основание предъявления претензий – наличие недобросовестных контрагентов в цепочке поставщиков сырья (драгоценных металлов и драгоценных камней). Однако, большинство предприятий, получивших претензии от налоговых органов, не только не имели умысла на уклонение от уплаты налогов, но и не имели возможности проверить всех контрагентов в цепочке поставщиков.

Проверка надежности контрагентов по всей цепочке — это проблема, требующая законодательного решения, которое позволит снять риск выбора недобросовестного контрагента-поставщика драгоценных металлов. Кроме того, требуется принятие решения о проведении реструктуризации задолженности по налогам, штрафам, пеням, а в лучшем варианте — проведение амнистии по налоговому периоду, предшествующему 2016 году.

## РЕШЕНИЕ

- Законодательное установление критериев для проведения проверки контрагента на добросовестность.
- Перенос обязанностей налогового агента по исчислению и уплате НДС с продавца на покупателя драгоценных металлов.
- Разработка процедуры реструктуризации задолженности по налогам, штрафам и пеням.
- Разработка порядка и условий проведения налоговой амнистии и установление критериев для определения перечня субъектов для неё.

# ЭКСПОРТ

## ПРОБЛЕМА

1. В настоящее время при экспорте ювелирных изделий необходимо проходить процедуры таможенного и государственного контроля. Процедуры проходят в две ступени с дублированием комплектов документов на экспортируемые изделия. При этом и тот, и другой контроль осуществляются структурами Министерства финансов. Подготовка двух идентичных комплектов документов и их предоставление отнимает дополнительное время экспортера.

2. При возврате части партии ранее экспортированных ювелирных изделий (брак, нереализованный товар), таможенный контроль ссылается на невозможность идентифицировать товар как ранее экспортированный и отказывают в осуществлении таможенного режима «реимпорт». В результате возникает ситуация, когда экспортер вынужден ввозить свой товар в режиме «импорта» с уплатой таможенной пошлин, что неизбежно влечет дополнительные расходы экспортера.

3. В настоящее время Таможенный кодекс ЕАЭС и валютное законодательство не позволяют реализовывать без оформления контракта поставки ювелирные изделия, экспонируемые на зарубежных выставках, в розницу, за наличный расчет.

4. Для эффективного продвижения российских товаров необходимо присутствие оптово-розничных структур на крупнейших рынках США, Европы и Азии, что невозможно без поддержки государства.

## РЕШЕНИЕ

- Создание «одного окна» для предоставления единого комплекта документов для прохождения таможенного и государственного контроля.
- Формирование и обеспечение реализации механизма идентификации ювелирных изделий при оформлении таможенного режима реимпорта и обеспечение права экспортеров производить реимпорт части партии без уплаты ввозных таможенных пошлин.
- Корректировка таможенного и валютного законодательства, позволяющая реализовывать ювелирные изделия, экспонируемые на зарубежных выставках, в розницу, за наличный расчет — без оформления контракта поставки.
- Разработать программы субсидирования части затрат по созданию оптово-розничных структур на рынках США, Европы и Азии. Проводить формирование механизма выбора наиболее эффективных зарубежных выставок, операторов по организации коллективных национальных стендов, а также состава участников коллективных национальных стендов — с учетом мнения отраслевых общественных организаций.



**СТРАТЕГИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЮВЕЛИРНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ**

```
graph TD; A[СТРАТЕГИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЮВЕЛИРНОЙ ОТРАСЛИ РОССИИ] --> B[План мероприятий по развитию российского рынка ювелирных изделий]; A --> C[План мероприятий по поддержке доступа на рынки зарубежных стран и экспорта российской ювелирной продукции];
```

**План мероприятий  
по развитию российского рынка  
ювелирных изделий**

**План мероприятий  
по поддержке доступа  
на рынки зарубежных стран  
и экспорта российской  
ювелирной продукции**

# План мероприятий по развитию российского рынка ювелирных изделий

## 1. Комплекс мер по снижению затрат на администрирование обязательных требований

- 1.1. Исключение ювелирных изделий из категории товаров, в отношении которых осуществляется контроль в соответствии с законом «О противодействии легализации (отмыванию) доходов полученных преступным путём и финансированию терроризма» при использовании безналичной формы оплаты
- 1.2. Замена действующего административного порядка, установление перечня аффинажных предприятий на лицензирование данного вида деятельности.
- 1.3. Отмена режима обязательного клеймения ювелирных изделий из серебра массой до 100 грамм
- 1.4. Отмена повышающих коэффициентов за опробование и клеймение изделий со вставками.
- 1.5. Отмена режима обязательного клеймения ювелирных изделий одновременно с вводом в эксплуатацию IT контроля за оборотом (отслеживания) ювелирных изделий и маркировки ювелирных изделий контрольно-идентификационными знаками.
- 1.6. Пересмотр контрольно-надзорных функций государства в сфере ДМДК на основе внедрения риск-ориентированного подхода.
- 1.7. Усиление роли и значения общественных отраслевых организаций в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
- 1.8. Устранение угрозы массового банкротства предприятий вследствие предъявления налоговых претензий при выявлении недобросовестных поставщиков сырья.

## 2. Комплекс мер по увеличению объема рынка российских ювелирных изделий

- 2.1. Устранение ограничений для дистанционных способов продаж ювелирных изделий.

## 3. Комплекс мер по повышению конкурентоспособности российских ювелирных изделий

- 3.1. Взаимное признание пробирных клейм государств-членов Евразийского экономического союза только после принятия соглашения об унификации процедур государственного контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и государственного пробирного надзора всеми странами ЕАЭС.
- 3.2. Установление обязательного указания на бирках страны происхождения ювелирных изделий и информации о природном или искусственном происхождении всех закреплённых камней, включая недорогоценные.
- 3.3. Введение обязательной маркировки контрольно-идентификационными знаками ювелирных изделий, произведённых в России, или ввозимых на территорию России.
- 3.4. Отмена ввозных пошлин на все цветные ювелирные камни и бриллианты весом до 0,3 карат.

**План мероприятий по поддержке доступа на рынки зарубежных стран и экспорта российской ювелирной продукции**

**1. Комплекс мер по повышению конкурентоспособности ювелирных изделий российского производства на зарубежных рынках**

1.1. Отмена ввозных пошлин на все цветные ювелирные камни и бриллианты весом до 0,3 карат (обработанных камней).

1.2. Установление нулевой ставки НДС на приобретение слитков аффинированных драгоценных металлов.

1.3. Отмена режима обязательного клеймения ювелирных изделий из золота, предназначенных для экспорта, весом до 3,0 грамм.

**2. Комплекс мер по сокращению и упрощению порядка прохождения экспортных процедур**

2.1. Разработка процедуры предоставления документов при таможенном декларировании, в том числе для процедуры госконтроля, в режиме «одного окна»

2.2. Формирование и обеспечение реализации механизма идентификации ювелирных изделий при оформлении таможенного режима реимпорта.

**3. Комплекс мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку экспорта**

3.1. Формирование механизма выбора наиболее эффективных зарубежных выставок, операторов по организации коллективных национальных стендов и состава участников коллективных национальных стендов с учетом мнения отраслевых общественных организаций.

3.2. Разработка программы субсидирования части затрат по созданию оптово-розничных структур на рынках США, Европы, Азии.

3.3. Разработка программы поддержки электронной торговли ювелирными изделиями на зарубежных рынках (включая субсидирование затрат на создание электронных торговых площадок и их продвижение в поисковиках).